

DETERMINAZIONE N. 47/2018

DETERMINAZIONE A CONTRARRE ai sensi dell'art. 32, comma 2 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e succ. mod. ed integr. per il servizio di realizzazione layout grafico, stampa e distribuzione del giornalino dei progetti ITI del GECT GO denominati "Parco Transfrontaliero Isonzo-Soča" (CUP: B81B17000110007 – CIG: Z0624A52A3) e "Salute/Zdravstvo- Costruzione di un network di servizi sanitari transfrontalieri (CUP: B87H17000300007- CIG: Z0624A52A3) cofinanziati dal programma di cooperazione territoriale INTERREG V-A ITALIA-SLOVENIA 2014-2020".

PREMESSO

- **che** il GECT GO è stato istituito ai sensi del regolamento (CE) n. 1082/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 luglio 2006, nonché ai sensi della legge della Repubblica Italiana del 7 luglio 2009 n. 88 e del Regolamento della Repubblica di Slovenia (Gazzetta ufficiale della Repubblica di Slovenia n. 31/2008 del 28 marzo 2008, pag. 2920), iscritto nel Registro GECT istituito presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri del Governo Italiano – Dipartimento per gli Affari regionali, al n. 3 in data 15 settembre e succ. mod. dd. 17 febbraio 2014;
- **che** ai sensi dell'articolo 4 del proprio statuto, il GECT GO è sottoposto alla legislazione italiana applicabile alle organizzazioni di diritto pubblico;
- **che** in data 03.05.2017 è stato firmato il Contratto di concessione del Finanziamento tra l'Autorità di Gestione del Programma di Cooperazione territoriale Interreg V-A Italia-Slovenia 2014-2020 ed il GECT GO come beneficiario unico per l'attuazione dei progetti dell'investimento territoriale integrato (ITI);
- **che** l'art. 2 comma 3 del Contratto dispone la concessione del finanziamento al progetto denominato "Parco transfrontaliero Isonzo-Soča" e al progetto denominato "Salute- Zdravstvo- Costruzione di un network di servizi sanitari transfrontalieri";
- **che** il Progetto Salute-Zdravstvo "Costruzione di un Network di servizi sanitari transfrontalieri" si pone l'obiettivo di migliorare la fruizione e le performance dei servizi sanitari e socio-sanitari nel territorio transfrontaliero del GECT GO (comune di Gorizia, comune di Nova Gorica e comune di Šempeter-Vrtojba) mediante un percorso pilota d'integrazione dei servizi e delle strutture sanitarie coinvolte (Azienda per l'Assistenza Sanitaria n.2 "Bassa Friulana – Isontina", Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica, Zdravstveni dom Nova Gorica, Psihiatrična Bolnišnica Idrija);
- **che** l'obiettivo principale del progetto Isonzo-Soča è la conservazione, la protezione, il recupero e lo sviluppo del patrimonio naturale e culturale dell'area transfrontaliera "Isonzo – Soča" in base al principio della crescita sostenibile valorizzando l'area transfrontaliera lungo il fiume Isonzo quale destinazione turistico-ricreativa unitaria mediante la realizzazione di una rete di percorsi

ciclo-pedonali, la predisposizione di infrastrutture turistico-ricreative e la stesura di un piano integrato di comunicazione e promozione, in un'ottica di accrescimento dell'attrattività dell'area;

- **che** il work package numero 2.3 della scheda progettuale di entrambi i progetti prevede la preparazione di materiale di marketing e promozione per informare il pubblico riguardo alla realizzazione e allo stato di avanzamento delle attività;
- **che** l'attività di comunicazione e disseminazione dei due progetti è svolta in stretta sinergia con i tre Comuni fondatori del GECT GO e con gli enti attuatori e che gli stessi piani di comunicazione dei due progetti riconoscono il ruolo fondamentale dei tre Comuni e degli enti attuatori sia nella fase di ideazione della strategia di comunicazione che nell'individuazione delle attività e degli strumenti da utilizzare;
- **che** dal confronto con i tre Comuni fondatori è emersa la necessità di individuare uno strumento periodico di comunicazione bilingue che potesse raggiungere, in maniera capillare, ogni famiglia/nucleo abitativo del territorio dei 3 Comuni. I residenti nell'area del GECT GO, in quanto principali beneficiari delle attività progettuali, sono il target group primario della comunicazione, e- come indicato sia nella scheda progettuale che nel piano di comunicazione- sono destinatari di specifiche azioni di comunicazione in merito all'attuazione dei progetti (vedi, in particolare, obiettivo specifico di comunicazione 01. WP2- schede progettuali);
- **che** per raggiungere questo obiettivo di comunicazione è stato concertato con i tre Comuni di realizzare un giornalino bilingue, contenente sia informazioni sulle attività dei due progetti che informazioni sulle attività svolte dai Comuni in ambiti strettamente collegati;
- **preso atto** che, ai sensi del D.Lgs. 50/2016, il presente intervento rientra tra gli affidamenti di cui all'art. 36 comma 2 punto a) (affidamento diretto), in quanto di importo inferiore a € 40.000,00;
- **che** ai sensi delle norme fondamentali del Trattato UE relative alla libertà di stabilimento e alla libera prestazione dei servizi, nonché il principio generale di non discriminazione e conformemente alla giurisprudenza costante della Corte di Giustizia (v., in tal senso, sentenze del 15 maggio 2008, SECAP e Santorso, C-147/06 e C-148/06, EU:C:2008:277, punti 20 e 21; dell'11 dicembre 2014, Azienda sanitaria locale n. 5 Spezzino e a., C-113/13, EU:C:2014:2440, punti 45 e 46; del 18 dicembre 2014, Generali-Providencia Biztosító, C-470/13, EU:C:2014:2469, punto 32, nonché del 16 aprile 2015, Enterprise Focused Solutions, C-278/14, EU:C:2015:228, punto 16), per quanto concerne l'aggiudicazione degli appalti che, in considerazione del loro valore, non sono soggetti alle procedure previste dalle norme comunitarie, le amministrazioni aggiudicatrici sono cionondimeno tenute a rispettare le norme fondamentali del Trattato UE e in particolare il principio di non discriminazione in base alla nazionalità e che l'applicazione delle norme fondamentali e dei principi generali del Trattato alle procedure di aggiudicazione degli appalti di valore inferiore alla soglia di applicazione delle direttive comunitarie presuppone che gli appalti in questione presentino un interesse transfrontaliero certo;
- **che** al punto 1.5 delle linee guida ANAC n. 4 si asserisce che le stazioni appaltanti verificano se per un appalto o una concessione di dimensioni inferiori alle soglie di cui all'art. 35 del Codice vi sia un interesse transfrontaliero certo in conformità ai criteri elaborati dalla Corte di Giustizia, quali, a titolo esemplificativo, il luogo dell'esecuzione, l'importanza economica e la tecnicità

- dell'intervento, le caratteristiche del settore in questione, relativa al diritto comunitario applicabile alle aggiudicazioni di appalti non o solo parzialmente disciplinate dalle direttive «appalti pubblici» e che per l'affidamento di appalti e concessioni di interesse transfrontaliero certo le stazioni appaltanti adottano le procedure di gara adeguate e utilizzano mezzi di pubblicità atti a garantire in maniera effettiva ed efficace l'apertura del mercato alle imprese estere;
- **che**, come da pronuncia della Corte di Giustizia, IV, 15 maggio 2008, C-147/06 e C-148/06 è necessario tenere conto del fatto che, in alcuni casi, le frontiere attraversano centri urbani situati sul territorio di Stati membri diversi e che, in tali circostanze, anche appalti di valore esiguo possono presentare un interesse transfrontaliero certo;
 - **che** l'appalto in questione prevede un importo complessivo – a corpo - che sarà posto a base di gara, e soggetto a ribasso per l'intervento di cui trattasi, di € 33.000, al netto di I.V.A. e comprensivo di eventuale Cassa Previdenziale e del rimborso delle spese e dei compensi accessori;
 - **che** il servizio da svolgersi interesserà un territorio ricompreso sia in Italia che in Slovenia con il coinvolgimento di *stakeholders*, associazioni ecc. sia italiani che sloveni, ubicazione che risulta senz'altro idonea ad attrarre l'interesse di operatori esteri, e pertanto è presente un interesse transfrontaliero certo in conformità ai criteri elaborati dalla Corte di Giustizia;
 - **che** l'interesse transfrontaliero certo risulta pertanto in modo chiaro da una valutazione concreta delle circostanze dell'appalto in questione;
 - **che** ai sensi dell'art. 2 dello Statuto del GECT GO (deliberazione dell'Assemblea del GECT in data 15/7/2013), l'obiettivo generale del GECT è quello di promuovere e sostenere la cooperazione territoriale estesa a tutte le attività connesse allo sviluppo regionale e al rafforzamento della coesione economica e sociale tra i componenti nei limiti dell'area delle tre municipalità;
 - **considerato che**, in tema di qualificazione della stazione appaltante, trova applicazione quanto prevede l'articolo 36, comma 1, del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, ai sensi del quale è possibile procedere direttamente e autonomamente;
 - **che** il servizio ricomprende la predisposizione del layout grafico, della stampa (formato A4, carta patinata opaca 100gr, pagine 16- 32 facciate a colori, rilegatura a doppio punto metallico) e della distribuzione di due copie del giornalino dei progetti ITI del GECT GO (35.000 copie per ciascun numero). I testi saranno invece forniti dal GECT GO;
 - **che** l'importo a base di gara è stato calcolato in seguito a indagini esplorative effettuate telefonicamente, via mail e sul web. L'importo di € 33.000 è stato determinato come da dettaglio: grafica € 7.000,00, stampa € 16.000, distribuzione € 8.000, 00, coordinamento attività € 2.000,00.
 - **ritenuto** che la proposta del Responsabile Unico del procedimento vada condivisa;
 - **vista** la competenza a procedere ai sensi dell'art. 4, del Regolamento per l'organizzazione interna del GECT GO - "Compiti del Direttore" del 27 novembre 2015;
 - **verificato** che l'Assemblea, con delibera n. 18 dd. 12.12.2016, ha approvato il bilancio preventivo 2017-2019 e che per la spesa in oggetto vi è la corrispondente copertura finanziaria;

DETERMINA

1. richiamato quanto esposto in premessa, di prendere atto che vi è la necessità di individuare un soggetto per la fornitura del servizio di predisposizione del layout grafico, della stampa (formato A4, carta patinata opaca 100gr, pagine 16- 32 facciate a colori, rilegatura a doppio punto metallico) e della distribuzione di due numeri del giornalino dei progetti ITI del GECT GO (35.000 copie per ciascun numero) per un importo stimato onnicomprensivo di € 33.000,00 IVA esclusa, comprensivo di eventuale Cassa Previdenziale e del rimborso delle spese e dei compensi accessori;
2. di procedere, per le motivazioni esposte in premessa, con la pubblicazione di un avviso di indagine di mercato con richiesta d'offerta per un lotto unico da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso;
3. di adottare la determinazione a contrarre con i contenuti esposti in riservandosi di predisporre tutti gli atti e a compiere tutte le attività necessarie per il corretto e razionale svolgimento delle procedure;
4. di prendere atto dell'esistenza della copertura per la spesa in oggetto.

Gorizia, 09/08/2018

IL RUP
dott. Monica Tortul

IL DIRETTORE
dott.ssa Sandra Sodini