



European Grouping of Territorial Cooperation
Gruppo europeo di cooperazione territoriale
Evropsko združenje za teritorialno sodelovanje

POROČILO K ZAKLJUČNEMU OBRAČUNU 2019

Gorica, 30. junij 2020

Vsebina

1. UVOD	3
2. PROJEKTNE DEJAVNOSTI	4
Projekti CTN	4
Projekt CTN - Čezmejni park Isonzo-Soča	4
Projekt CTN - Salute - Zdravstvo - Vzpostavitev mreže čezmejnih zdravstvenih storitev	6
Urad posredniškega organa	8
Prečne komunikacijske dejavnosti	9
Kandidatura Nove Gorice in Gorice za evropsko prestolnico kulture 2025	9
Projekt Cyclewalk	11
Priprava dodatnih projektov	11
Program IVY	11
Projekti B-Solutions	11
3. INSTITUCIONALNE DEJAVNOSTI IN PROMOCIJA	13
4. UPRAVLJANJE ZDRUŽENJA	14
Osebjje	14
Knjigovodstvo	15
5. OBRAČUN 2019	16

1. UVOD

EZTS GO so občine Gorica, Nova Gorica in Šempeter-Vrtojba kot orodje oziroma organ, ki ga predvideva evropska zakonodaja. Pri svojem delovanju z inovativnimi orodji in pristopi prizadeva izboljšati evropsko in zlasti čezmejno sodelovanje. Strateško gledano je EZTS GO:

- je organ italijanskega javnega prava, ki so ga ustanovile tri lokalne samouprave iz dveh držav članic;
- je pridobil finančna sredstva za dva pilotna projekta, ki se izvajata s pomočjo mehanizma celostnih teritorialnih naložb (CTN), kar pomeni, da lahko črpa sredstva iz različnih prednostnih osi;
- v okviru Programa Italija-Slovenija je za izvajanje dveh projektov CTN edini upravičenec (EZTS GO SB), kar nam omogoča, da bolje vodimo projekte kot celoto na obeh straneh meje;
- ima vlogo edinega naročnika za naložbe v Italiji in v Sloveniji, kar pomeni, da lahko tudi izbiramo, katera od zakonodaj dveh držav se bo uporabila v skladu z Direktivo 2014/24 /EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014;
- vključuje Urad posredniškega organa (UPO), organ Programa, ki izvaja naloge, za katere ga pooblasti Organ upravljanja.

Kot lahko enostavno sklepamo, je bilo treba pri izvajanju dveh pilotnih projektov posebno pozornost posvetiti pravnim vidikom delovanja EZTS GO. Kombinacija zgoraj navedenega (edini upravičenec, čezmejni naročnik, veljavna zakonodaja) nakazuje izjemno kompleksnost, saj moramo upoštevati inovativno in edinstveno naravo EZTS GO ter projektov CTN.

Leto 2019 je bilo drugo leto normalnega delovanja EZTS GO z že preizkušeno organizacijsko strukturo. Izvajanje projektov CTN, ki se financirajo iz evropskih skladov, je prešlo v polno razvojno fazo, k vsemu pa se je pridružil še pomemben izziv, in sicer skupna kandidatura Nove Gorice in Gorice za evropsko prestolnico kulture 2025.

2. PROJEKTNE DEJAVNOSTI

Projekti CTN

Kot je znano, je EZTS GO iz Programa Interreg V A 2014-2020 Italija-Slovenija pridobil 10 milijonov evrov za dva pilotna ukrepa, ki spodbujata skupen in celosten razvoj čezmejnega območja Gorice, Nove Gorice in Šempetra-Vrtojbe. To sta projekta Isonzo-Soča in Salute-Zdravstvo, ki predstavljata celostno teritorialno naložbo (CTN), s katero se na natančno določenem območju uresničuje strategija teritorialnega razvoja. Nadzorni odbor Programa Italija-Slovenija je oba strateško pomembna projekta združenja EZTS GO potrdil 22. februarja 2017, medtem ko je bila Pogodba o dotaciji sofinanciranja med Organom upravljanja in EZTS GO kot edinim upravičencem za izvajanje projektov celostne teritorialne naložbe (CTN), podpisana 3. maja 2017. Podpis pogodbe je omogočil, da so se poleti 2017 začele izvajati projektne dejavnosti, odobreni predjem v višini 5 % je zagotovil potrebna likvidna sredstva za prvo fazo izvajanja dejavnosti.

Čez leto smo predstavili dve poročili o projektih CTN, v skupnem znesku 1.155.591,23 €, od tega 672.371,55 € za projekt Salute-Zdravstvo in 483.219,68 € za projekt Isonzo-Soča.

Na dan 31. 12. 2019 so skupni stroški za projekta CTN znašali 1.640.795,35 €, od tega 929.953,78 €; za projekt Salute-Zdravstvo e 710.841,58 € za projekt Isonzo-Soča.

Projekt CTN - Čezmejni park Isonzo-Soča

(Trajanje: 1. 4. 2017 - 31. 3. 2021, vrednost: 5.000.000 evrov)

S projektom si prizadevamo okrepiti promocijo in prebivalcem izboljšati dostopnost čezmejnega območja občin Nova Gorica, Gorica in Šempeter-Vrtojba, po katerem teče reka Soča ter spodbujati trajnostno mobilnost. Namen projekta je tudi povečati privlačnost našega območja kot čezmejne turistične destinacije. V okviru projekta je predvidena izgradnja čezmejne mreže kolesarskih in peš poti, ki bodo oblikovale čezmejni urbani park. Z izgradnjo infrastrukture za rekreacijo pa bo območje pridobilo na privlačnosti kot turistična destinacija, z oblikovanjem ustrezno prepoznavne blagovne znamke pa bomo v komunikaciji lahko prestregli več obiskovalcev iz bolj oddaljenih krajev. V okviru projekta smo predvideli izgradnjo skupne čezmejne mreže kolesarskih in peš poti na območju Gorice, Nove Gorice in Šempetra ter Vrtojbe, in sicer vzdolž Soče in državne meje od Solkana do Šempetra in Vrtojbe. Aprila 2018 je bil pripravljen Strateški načrt za ovrednotenje čezmejnega naravnega parka Isonzo-Soča, ki je na voljo tudi na spletni strani www.euro-go.eu. Načrt predvideva povečanje števila obiskovalcev na našem območju s popestritvijo turistične ponudbe predvsem na področju kulinarike in kolesarjenja.

Poleg tega predlaga, da bi se v prihodnosti ustvaril kolesarski Ring (prstan), ki ne bi bil le turistična atrakcija, temveč bi ga prebivalci uporabljali tudi kot "kolesarsko obvoznico" za vsakdanje premike.

Skupščina EZTS GO je 11. maja 2018 sprejela sklep, da se infrastrukturna dela projekta Isonzo-Soča razdeli na 4 sklope. Skupščina EZTS GO izbira nacionalne predpise, ki bodo veljali za javne razpise na osnovi Sporazumom o nacionalnih predpisih za javna naročila v skladu s 5. odstavkom 39. člena Direktive 2014/24/EU, in sicer v naslednjih državah članicah:

- a) italijanske nacionalne predpise, ker ima EZTS GO sedež v Italiji in tam tudi izvaja svoje dejavnosti;
- a) slovenske nacionalne predpise, ker EZTS GO sedež v Sloveniji izvaja svoje dejavnosti.

Skupščina lahko torej izbere veljavno nacionalne predpise za vsak razpis posebej. Skupščina EZTS GO je na seji 2. avgusta 2018 za 1. in 2. sklop izbrala slovenske predpise s področja javnih naročil.

V letu 2019 so se izvedle naslednje dejavnosti:

1. sklop Infrastrukturna dela v rekreacijskem parku v Vrtojbi

Razpis za izvedbo del je bil objavljen 26. novembra 2018. Dne 25. 3. 2019 je bila podpisana pogodba z izvajalcem del. Dela so se zaključila 23. 10. 2019. Opravil se je tehnični prevzem objekta in se je odobril končni obračun. Objekt je bilo uradno odprt 7. 11. 2019.

2. sklop Brv čez Sočo pri Solkanu in povezovalna kolesarska steza do kolesarske poti Solkan-Plave

Ko je občina Nova Gorica uspešno odkupila zemljišča, se je decembra 2018 objavil javni razpis za izvedbo del, vendar so prispele ponudbe bile nesprejemljive. Mestna občina Nova Gorica je torej spremenila projekt za izvedbo del. Razpis je bil vnovič objavljen 12. 7. 2019. Pogodba o oddaji naročila je bila podpisana 17. 10. 2019. Dela so se začela 21. 10. 2019.

3. sklop Projekt izvedbe kolesarske in peš poti vzdolž državne meje (od športnega parka v Solkanu, po ulici Via degli Scogli in Kolodvorski poti, prek Trga Evrope do Erjavčeve ceste);

Dne 17. 6. 2019 se je bil na spletni platformi EZTS GO objavil natečaj za idejno zasnovo. Dne 20. 12. 2019 je bilo naročilo oddano in izbrani ponudnik je začel pripravljati načrte.

4. sklop Izgradnja kolesarskih in peš poti ob Soči od ulice degli Scogli do Pevmskega parka in Stražc ter po prečni osi od Pevmskega parka do Škabrijelske ulice

Velja poudariti, da je Občina Gorica v okviru priprav širše mreže kolesarskih in pešpoti ob Soči dne 19. 11. 2018 z odlokom spremenila največjo dovoljeno hitrost na 30 km/h na tem območju in nekaterih javnih cestah med zasebnimi parcelami. Obenem so se lahko začela v 4. sklopu.

Dne 13. 2. 2019 se je odstranila mreža, ki je ulico degli Scogli ločevala od Poti na breg, slovenske ceste do Kajak centra Solkan. S tem so se tudi simbolično začela dela za izgradnjo kolesarske in peš poti v okviru evropskega projekta Isonzo-Soča.

Razpis za pripravo projektov je bil objavljen 20. 2. 2019, naročilo pa oddano 17. 6. 2019. Pogodba je bila sklenjena 31. 7. 2019.

V glavni dvorani novogoriške železniške postaje je bila 18. 12. 2019 odprta razstava "Bohinjska proga: ob Soči po tiru treh narodov".

Projekt CTN - Salute - Zdravstvo - Vzpostavitev mreže čezmejnih zdravstvenih storitev

(Trajanje: 1. 4. 2017 - 31. 3. 2021, vrednost: 5.000.000 evrov)

Projekt je namenjen izboljšanju ponudbe in kakovosti zdravstvenih ter socialnih storitev za prebivalce čezmejnega območja EZTS GO z vzpostavitvijo pilotnega procesa integracije storitev in ustanov, ki sodelujejo v projektu. Namen projekta je ustvariti mrežo, ki bo temeljila na obstoječi odličnosti storitev na dveh območjih, na zdravstvenih potrebah prebivalstva in na potrebi po inovativnem načrtovanju storitev. Projektne dejavnosti predvidevajo sodelovanje italijansko-slovenskih delovnih skupin v izgradnji inovativnih modelov in storitev na 5 ločenih področjih. Projekt se izvaja v sodelovanju s t.i. Organi izvajanja: Azienda per l'Assistenza Sanitaria n.2 "Bassa Friulana – Isontina", Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica, Zdravstveni dom Nova Gorica, Psihiatrična bolnišnica Idrija in socialne službe treh občin ustanoviteljic.

V okviru projekta so se organizirala usposabljanja in tematska srečanja za izbrane skupine. Srečanj se je skupaj udeležilo približno 300 ljudi, pri čemer sta potekali dve srečanja za pediatre in osebje, ki skrbi za otroke z motnjo avtističnega spektra, usposabljanja za uporabo metode ESDM, usposabljanje za čezmejno skupino za duševno zdravje, dogodek za ostale deležnike, ki ne delujejo neposredno na področju duševnega zdravja, 2 študijska obiska na področju duševnega zdravja v Italiji in Sloveniji, splošne in tematske delavnice s področja družbene vključenosti z namenom vzpostavljanja povezav med slovenskimi in italijanskimi organizacijami in ambicioznim ciljem, da bi se oblikoval stalna čezmejna tematska omizja. Skupaj se je dogodkov in delavnic udeležilo več kot 450 ljudi. Organizirano je bilo 123 srečanj delovnih skupin z več kot 58 udeleženci.

V letu 2019 so aktivnosti projekta Salute-Zdravstvo postale otipljive, saj so skupne zdravstvene skupine začele delovati na podlagi razvitih inovativnih modelov. Prva dva načrtovana infrastrukturna projekta sta bila zaključena in odprta.

Čezmejno skupno naročanje

Leta 2019 je bil potrjen seznam zdravstvenih storitev, ki se bodo izvajale na ozemlju EZTS GO, in se je tudi določilo tedensko število terminov, rezerviranih za pilotno akcijo.

Dosežen je bil dogovor o vzpostavitvi čezmejnega sistema rezervacij, predlagana je bila IT arhitektura skupne platforme in podpisana pogodba za izvedbo z družbo INSIEL. Arhitekturna zasnova platforma je oblikovana kot vmesno okolje za EZTS GO, ki povezuje obstoječi platformi (CUP FVG in e-naročanje) in tako prebivalcem na ozemlju EZTS GO omogoča dostop do zdravstvenih storitev na obeh straneh.

DUŠEVNO ZDRAVJE

Februarja 2019 so slovenski člani čezmejne skupine sodelovali na usposabljanju o uporabi osebnih zdravstvenih ovojnic. Usposabljanje o oskrbi duševnega zdravja v skupnosti, iskanju načinov deinstitucionalizacije in pripravi osebnih rehabilitacijskih načrtov je bilo namenjeno skupni zdravstveni skupini in je potekalo septembra in oktobra 2019. Dne 17. 6. 2019 se je na spletni platformi EZTS GO objavil razpis za oddajo naročila za izvedbo storitev za posamezne osebne zdravstvene ovojnice. Naročilo je bilo oddano 6. 11. 2019. Novembra in decembra so potekala omizja za skupno načrtovanje. Pogodba je bila podpisana 16. 12. 2019.

V pritličju Skupnostnega centra v Novi Gorici bodo urejeni prostori, namenjeni delu skupne čezmejne ekipe. Decembra 2019 je bil podpisan sporazum med EZTS GO in Mestno občino Nova Gorica, da se Občina pooblasti za izvedbo dejavnosti s posebnim razpisom, ki ga je Mestna občina Nova Gorica tudi objavila konec leta 2019.

AVTIZEM

V parku Basaglia v Gorici so bili opremljeni prostori, ki jih bo skupna zdravniška ekipa lahko uporabljala za zdravljenje otrok z motnjami avtističnega spektra na območju treh občin po metodi ESDM. Prostore uporabljajo slovenski in italijanski izvajalci in so namenjeni obravnavi italijanskih in slovenskih otrok, ki prebivajo na čezmejnem območju EZTS GO ne glede na državo izvora. Za uporabo metode ESDM je bil nabavljen didaktični material. Dela so bila končana julija 2019 in prostori odprti novembra 2019.

FIZIOLOŠKA NOSEČNOST

Aprila 2019 je delovna skupina opredelila dejavnosti, ki se bodo izvajale skupaj. Pripravljeno je bilo informativno gradivo za obveščanje žensk o ponujenih čezmejnih storitvah. Storitve vključujejo: telovadbo za nosečnice, telovadbo v vodi med nosečnostjo, telovadbo v vodi za novorojenčke in srečanja skupin za samopomoč.

Decembra 2019 je bil podpisan sporazum med Splošno bolnišnico "Dr. Franca Derganca" Nova Gorica in Agencijo za zdravstveno varstvo št. 2 "Bassa Friulana-Isontina" za izvajanje projektnih dejavnosti za fiziološko nosečnost v bazenu. Decembra 2019 se je začela prva načrtovana dejavnost: srečanja skupin nosečnic.

Decembra 2019 je bil podpisan sporazum med Splošno bolnišnico "Dr. Franca Derganca" Nova Gorica in Agencijo za zdravstveno varstvo št. 2 "Bassa Friulana-Isontina" za izvajanje projektnih dejavnosti za fiziološko nosečnost v bazenu. Decembra 2019 se je začela prva načrtovana dejavnost: srečanja skupin nosečnic.

V bolnišnici "Dr. Franca Derganca" v Šempetru se je v porodnišnici izbral prostor, ki bo služil kot prostor za fiziološki porod. Zunanjim strokovnjakom je bilo oddano naročilo, da pomagajo pripraviti razpisno dokumentacijo in nato nuditi strokovno pomoč pri izvedbi del.

DRUŽBENA VKLJUČENOST

Info točka v Gorici se je uredila v pritličju Večnamenskega centra v Gorici. Dela so se zaključila oktobra 2019, prostori pa so bili odprti decembra 2019.

Info točka v Novi Gorici bo urejena v Skupnostnem centru, ki pa bo predhodno obširno prenovljen z dodatnimi sredstvi Mestne občine Nova Gorica. Razpis je bil objavljen decembra 2019.

Urad posredniškega organa

V skladu s Pogodbo o prenosu nalog med OU in UPO EZTS GO za upravljanje celostnih teritorialnih naložb, podpisano 19. 12. 2016, je OU prenesel na UPO vrsto nalog pri izbiranju, upravljanju in nadzoru.

V letu 2019 je UPO sodeloval z organom upravljanja programov pri naslednjih dejavnostih:

- na novo se je določil način upravljanja CTN, saj sta se dva projekta začela pred vsemi ostalimi projekti v sedanjem obdobju čezmejnega programa Italija-Slovenija in je zato bilo treba pripraviti posebne postopke in obrazce (npr. postopki za obračunavanje izdatkov za projekte CTN, obrazci za prvostopenjski nadzor CTN s sodelovanjem obeh organov za prvostopenjski nadzor itd.). Tako je bil določen poseben način za obračunavanje računov višjih vrednosti (nad 60.000 €), da se združenju zagotovi ustrezna stopnja likvidnosti;
- upravljanje pogodbe o financiranju z enim upravičencem;
- podpora delu odbora za spremljanje in podrobno poročanje o napredovanju EZTS projektov CTN;
- upravljanje sistema spremljanja programa za potrebe CTN;
- postopek imenovanja organov programa, pri čemer so se upoštevale specifične in zahteve pristojnih organov.

V letu 2019 je UPO je preveril in organu upravljanja posredoval svoja poročila in vso potrebno dokumentacijo za:

- 2 vmesni poročili upravičenca
- 2 večletna proračuna
- 2 zahtevka za plačilo

- 2 potrditvi izdatkov
- 5 manjših sprememb v projektih

UPO je bil prisoten tudi na vseh sestankih odbora za spremljanje programa, ki so poročali o stanju delovanja CTN.

Na ta način so se znatno pospešili vsi postopki, povezani z obveznostmi programa (izbor, pogodbe, kontrole, komunikacije, obračuni in poročila). Poleg tega je osebje UPO zagotovilo tudi stalno povezavo z občinami, ki jim pripadajo, in usklajevanje s projektnimi akcijami.

UPO se aktivno udeležuje dela delovne skupine za skladnost s predpisi o preprečevanju goljufij v okviru programa (Ukrepi in akcijski načrt za boj proti goljufijam).

Prečne komunikacijske dejavnosti

Pri komunikaciji za potrebe projektov so se izpolnile vse obveznosti glede števila dogodkov, sporočil za medije, objav na družbenih omrežjih in na spletu. Vse te obveznosti izhajajo iz pogodb o financiranju. V okviru dveh projektov CTN je bilo v letu 2019 organiziranih šest odmevnih dogodkov, ki so osvojili tudi precejšnjo medijsko pozornost: podpis pogodbe med EZTS GO in izbranim izvajalcem za izgradnjo kolesarske in pešpoti v Solkanu, otvoritev rekreacijskega območja v Vrtojbi, otvoritev fotografske razstave "Bohinjska proga: ob Soči po tiru treh narodov" na železniški postaji v Novi Gorici, otvoritev info točke za družbeno vključenost v Večnamenskem centru Baiamonti v Gorici, otvoritev novih prostorov za obravnavo avtizma v parku Basaglia v Gorici.

Kandidatura Nove Gorice in Gorice za evropsko prestolnico kulture 2025

EZTS GO postaja razvojno gonilo območja treh občin, saj dela tudi na projektih, ki niso nujno povezani s financiranjem iz programa INTERREG. Ena izmed pomembnejših razvojnih smernic čezmejnega območja je projekt za pridobitev naslova Evropska prestolnica kulture. Rdeča nit in poglobljena prednost kandidature je čezmejno sodelovanje med mestoma, pri čemer je bil EZTS GO izbran kot ključno orodje občinskih uprav, da skupaj izvedeta vrsto čezmejnih dejavnosti. Prvi in osnovni cilj evropske prestolnice kulture je predvsem izboljšati kakovosti življenja prebivalcev mesta in okolice. Gre za edinstveno priložnost, da prek kulturnih dejavnosti povežemo potencial obeh obmejnih mest in širšega območja v svojevrstno ponudbo na področju turizma, kulture, gospodarstva, izobraževanja in infrastrukture, s čimer bosta omogočena močnejši gospodarski razvoj in naložbe, obenem se bodo privabili turisti, ki se zanimajo za kulturo ter se izboljšala kakovost življenja sedanjih in prihodnjih prebivalcev.

Mestna občina Nova Gorica in Občina Gorica sta 25. 5. 2019 uradno podpisali Sporazum o sodelovanju za kandidaturo za evropsko prestolnico kulture 2025 in se zavezali k sodelovanju pri pripravi vsebine, organizaciji in zagotavljanju virov za kandidaturo, da bi se z združenimi močmi prizadevali k kulturnemu, gospodarskemu in družbenemu razvoju. S sporazumom sta občini potrdili željo, da bi na svojem

območju ustvarjali odprte, ustvarjalne in konkurenčne skupnosti ter svojim prebivalcem in potencialnim novim prebivalcem lahko ponudili visoko kakovost življenja, priložnosti za razvoj in uspeh tudi s krepitvijo skupne naložbe v rast Evropskega združenja za teritorialno sodelovanje EZTS GO, ki je bilo ustanovljeno prav v ta namen.

EZTS GO je podpisal sporazum o izvajanju aktivnosti za pripravo kandidature za evropsko prestolnico kulture za leto 2025 z Občino Gorica (28. 6. 2019) in z Mestno občino Nova Gorica (29. 11. 2019). Občine so s sporazumom prenesle naslednje dejavnosti na EZTS GO: pripravo enotne kulturne strategije za obe mesti, ustanovitev čezmejne delovne skupine z redno zaposlenimi člani, ki bo pripravila in predstavila kandidato in oblikovala program, sestavila razširjeno delovno skupino s slovenskimi in italijanskimi člani s posebnim znanjem na različnih področjih kulture, ki lahko prispevajo poglobljen vpogled v pripravo programa; izbira koordinatorskega projekta z znanjem slovenskega, italijanskega in angleškega jezika; priprava celostne grafične pogodbe kandidature in prijavnice (bid book), vključno z izdelavo spletne strani, vzpostavitvijo kanalov na družbenih omrežjih in promocijo kandidature obeh mest v letu 2019 do faze tiskanja prijavnice; izvedbo vrste študijskih obiskov, da se ustvari mednarodna mreža sodelovanja na področju umetnosti; organizacija javnih dogodkov in posvetov z namenom čim večjega vključevanja prebivalcev; priprava mednarodnega natečaja za zbiranje idejnih zasnov za arhitekturno in urbanistično ureditev trga Transalpina/trga Evrope, da bi se oblikovalo tretjo, skupno mestno središče na stičišču dveh mest. Trg na bi bil smiselno urejen in poenoten, da lahko postane osrednja točka za dogodke Evropske prestolnice kulture.

V okviru priprave prijavnice v letu 2019 sta se v Novi Gorici in Gorici zaključila dva izbora projektov, na katerih je bilo zbranih več kot 250 projektne ideje, organizirali so se štirje kulturni zajtrki, ena čezmejna delavnica (na goriški Prefekturi), dve večji srečanja z lokalnimi podjetniki (Primula in Gospodarska zbornica), koncert na trgu Evrope z uradnim podpisom kandidature. Skupina za pripravo kandidature se je udeležila vrste seminarjev, javnih razprav in okroglih miz v sodelovanju z drugimi zainteresiranimi, kandidato dvakrat predstavila občinski upravi Nova Gorica, dvakrat svetu regije Severne Primorske, svetniškim skupinam v Novi Gorici, občinski upravi Občine Gorica, skupščini EZTS GO ter izvedla več kot sto sestankov s posameznimi predlagatelji projektov ter več kot petnajst delovnih dni izmenjav z zunanjimi svetovalci. Poleg tega je bila skupina večkrat povabljen, da kandidato predstavi v vrsti različnih krajev v Sloveniji in tujini: Matera, Plovdiv, Esch-sur-Alzette, Milton Keynes, Dresden (dvakrat), Zittau ...

V okviru kandidature se je organiziral tudi mednarodni natečaj za zbiranje idej za prenovno območje Piazza Transalpina / Trg Evrope in obmejnega območja med Solkanom in Rožno dolino, ki se izvaja s podporo Mednarodne zveze arhitektov (UIA Union internationale des architectes) po pravilih UNESCO. Natečaj se bo zaključil v letu 2020.

Projekt Cyclewalk

Projekt Cyclewalk, ki si financira iz programa Interreg Europe 2014–2020, je namenjen spodbujanju hoje in kolesarjenja prek osveščanja o trajnostni mobilnosti v Litvi, Avstriji, na Nizozemskem, v Romuniji in Italiji. V okviru petletnega projekta (januar 2017 - december 2021) so predvidena usposabljanja, tehnična srečanja z zainteresiranimi stranmi (tj. s strokovnimi delavci treh ustanovnih občin, univerz, italijanskih in slovenskih združenj na tem območju) in študijski obiske v partnerskih državah, da bi se delile dobre prakse v zvezi z načrtovanjem kolesarskih poti v mestnih središčih in uvajanjem kolesarskih poti v prihodnje načrte. EZTS GO je v tem projektu partner, zadolžen za komunikacijo.

V letu 2019 so se dobre prakse in kompetence s študijskih obiskov v letu 2018 uporabile in prenesle v načrtovanje in pripravo infrastrukturnih del v okviru projekta CTN Isonzo-Soča. Ob podpori zunanje strokovnjaka je bil ustvarjen tudi čezmejni akcijski načrt z namenom izboljšanja programskih orodij na temo trajnostne mobilnosti.

Priprava dodatnih projektov

Program IVY

Mladinska prostovoljna pobuda »Interreg volunteer youth (IVY)«, ki jo promovira Združenje evropskih obmejnih regij (AEBR) in pri kateri sodeluje tudi Program Interreg V-A Italija-Slovenija, je del širše evropske pobude European Solidarity Corps, ki jo je leta 2017 začela Evropska komisija. Program IVY ponuja mladim Evropejcem, starim od 18 do 30 let, možnost prostovoljnega dela v čezmejnih, transnacionalnih ali medregionalnih programih in povezanih projektih. Upravičenci Programa Interreg lahko gostijo prostovoljce za obdobje od 2 do 6 mesecev. EZTS GO se je pobudi pridružil na predlog Evropske komisije. V letu 2019 je EZTS GO na svojem sedežu gostil pet prostovoljcev.

Projekti B-Solutions

Med izvajanjem CTN se je EZTS GO soočil tudi s težavami v zvezi z obveznostjo vseh naročnikov, da v razpisnih postopkih uporabljajo elektronska komunikacijska sredstva. Obveznost izhaja iz določila drugega odstavka 40. člena Zakonske uredbe št. 50/2016 z naknadnimi spremembami in dopolnitvami, ki pa temelji na 22. členu direktive EU 2014/24/EU, ki pri komunikaciji izrecno zahteva uporabo elektronskih sredstev. Spletni portali za javna naročila, ki so na voljo italijanski in slovenski javni upravi, pri registraciji ali objavi ponudbe od ponudnikov zahtevajo določene standarde, ki jih slednji ne morejo izpolnjevati v drugi državi ter so zato izključeni iz postopkov. Nikjer pa ni na voljo spletni portal, ki bi bil enako dostopen italijanskim in slovenskim ponudnikom. Ob tem velja spomniti, da je notranji trg eden od nosilnih stebrov EU in so se spletni sistemi naročanja uvedli, da bi se zmanjšala administrativna bremena in se poenostavil dostop do čezmejnih priložnosti. Nacionalni portali za e-javna naročila

predstavljajo ogromno oviro pri čezmejnih razpisnih postopkih, saj lahko ponudniki in zlasti mala in srednja podjetja zaradi jezikovnih ovir in različnih računalniških standardov uporabljajo samo portale države, v kateri imajo sedež. EZTS GO je zato našel zelo praktično rešitev, tako da je kupil programsko opremo za e-javna naročila in v sodelovanju s računalniškim podjetjem predelal vsebino platforme v ter uvedel vrsto postopkov za registracijo, udeležbo in oddajo ponudb neodvisno od računalniških standardov in države sedeža ponudnika. Na ta način imajo ponudniki možnost sodelovati na razpisih brez dodatnih stroškov. Portal EZTS GO ostaja edini portal za e-javna naročila, odprt za slovenski in italijanski trg, dokler zakonodajalca v obeh državah ne bosta prisiljena umakniti vrsto zahtev, ki so skladne izključno z nacionalnimi predpisi. Evropska komisija je na to vprašanje opozorila tudi s projektom čezmejnih e-javnih naročil, ki je bil odobren v okviru pobude B-Solutions, Združenja evropskih mejnih regij (AEBR).

V okviru pobude B-Solutions je EZTS GO v okviru projekta CB PUMP sodeloval pri sklenitvi sporazuma med slovenskim Ministrstvom za infrastrukturo in Avtonomno deželo Furlanija Julijska krajina, da bi se območje EZTS GO štelo za enotno urbano območje in bi se mreži lokalnega javnega prevoza, ki ju upravljata APT Gorica in Nomago iz Nove Gorice lahko povezali v enotno celoto. Z ustreznim sporazumom bi bila dovoljena izjema od evropske Uredbe (ES) št. 1073/2009 o skupnih pravilih za dostop do mednarodnega trga avtobusnih prevozov na ozemlju Skupnosti, v katerih so določena skupna pravila za vse države članice. V uredbi se namreč ne upoštevajo posebnosti obmejnih območij, na katerih, tako kot v primeru območja EZTS GO, nastanitvena območja niso prekinjena. Uredba pa prepoveduje mednarodne prevozne storitve, katerih glavni namen je prevoz potnikov od enega do drugega postajališča, če sta postajališči v različnih državah članicah.

Poleg zgoraj opisanih specifičnih projektnih dejavnosti, ki se nanašajo na projekte ki jih upravlja EZTS GO, velja izpostaviti tudi vodenje, poročanje in redno poročanje o projektih, temeljne obveznosti, ki zagotavljajo pravilno izvajanje projektov, stabilno črpanje sredstev in celovito doseganje ciljev projektov.

3. INSTITUCIONALNE DEJAVNOSTI IN PROMOCIJA

V letu 2019 so potekale tri seje skupščine EZTS GO in dva srečanja Nadzornega sveta, in sicer ob podpori Stalnega sekretariata EZTS GO. Na srečanjih je podporo nudil tudi Stalni sekretariat EZTS GO.

Poleg izvajanja zgoraj navedene komunikacije, ki je vezana na projektne dejavnosti, smo bili aktivni tudi na drugih institucionalnih področjih, saj smo svoje izkušnje širili izven lokalnega območja, pri čemer smo še naprej sodelovali z Evropsko komisijo in Platformo EZTS zaradi promocije dejavnosti EZTS GO na evropski ravni.

Samo v zadnjem letu so se predstavniki EZTS GO udeležili več kot 20 konferenc na evropski ravni, med katerimi so predstavili dosežene dobre prakse. Velja omeniti Konferenco o čezmejnem CTN EZTS Rio Minho (Galicija, 18. in 19. 11. 2019), konferenco "Krepitev čezmejnih regij z boljšim prometom!" (Bruselj, 14. 11. 2019), delavnico projektov CONNECT2CE in INTER-CONNECT (Trst, 31. 10. 2019), Evropski dan sodelovanja v Rimu (Rim, 24. in 25. 10. 2019), konferenco med vodilni partnerji projektov osi Health, ki se financirajo iz programa Italija-Slovenija (Izola, 16. 10. 2019), 10-letno konferenco CESCİ (Budimpešta, 25. in 26. 4. 2019), SREČANJE PROJEKTOV B-SOLUTIONS (Bruselj, 31. januarja 2019), 3. teritorialni posvet o CTE in vključevanju - program MED (Trst, 30. in 31. januarja 2019).

EZTS GO pogosto predstavlja svoje izkušnje v drugih evropskih pobudah in mrežah:

- platforma Futurium Evropske komisije in nedavno Platforma COVID19 Evropskega odbora regij;
- platforma EGTC (platforma za vse evropske EZTS);
- pobuda Together4cohesion Združenja regij Evrope (AER);
- pobude Evropskega združenja obmejnih regij (AEBR);
- pobude drugih pobratenih mest.

4. UPRAVLJANJE ZDRUŽENJA

EZTS GO mora kot ustanova italijanskega javnega prava–izpolnjevati obveznosti, ki izhajajo iz veljavne zakonodaje ter upravljati vse pogodbe o opravljanju storitev, ki so potrebne za delovanje tovrstne organizacije, npr. pogodbe s ponudniki storitev (vračilo stroškov za najem prostorov, telefon, najem sredstev), nakup pisarniške opreme, knjigovodstvo, zakonodajno upravljanje kadrov in vodenje prisotnosti, bančno upravljanje, kot tudi vse posebne obveznosti v zvezi s svojo javno naravo, kot so transparentnost in sledljivost izdatkov, vodenje določenih nacionalnih baz podatkov (DURC, CIG, objave ANAC ...) itd.

Oktober 2019 je Avtonomna dežela Furlanija Julijska krajina potrdila, da so prostori v palači Alvarez v ulici Diaz na voljo in jih EZTS lahko uporablja za svoje pisarne. Zaradi težav z ogrevanjem pa so se novembra pisarne preselile v sedanji naslov via Roma 9.

Osebj

Kot je že znano, smo v skladu s svojimi notranjimi predpisi vzpostavili Stalni urad za upravljanje projektov (SUUP), Urad posredniškega organa (UPO) in Stalni sekretariat (SS), tudi zaradi izpolnjevanja posebnih zahtev za upravljanje CTN.

Po tem, ko je Nadzorni odbor Programa Italija-Slovenija v februarju 2017 odobril projekte za CTN in ko je bila v maju 2017 podpisana pogodba o sofinanciranju dveh projektov, smo dobili možnost, da zapolnimo organizacijsko strukturo ter da začnemo izvajati dejavnosti, predvidene v okviru teh dveh projektov, kot ključni element naše strategije.

Osebj se je v celoti dodelilo SUUP in je zadolženo za izvajanje projektnih dejavnosti. Vsi naši uslužbenci, ki so zaposleni za upravljanje CTN in posameznih projektov, so v celoti plačani po obračunu v okviru predvidenih proračunov.

V skladu s Statutom EZTS GO in »Sporazumom o izbiri osebja, napotenega v EZTS GO« so občine ustanoviteljice potrdile osebj, ki je bilo napoteno v EZTS GO (ena oseba iz Občine Gorica s polnim delovnim časom od januarja do decembra; ena oseba iz Mestne občina Nova Gorica za UPO v skladu s potrebami). Osebj, ki so ga izbrale tri občine, je prav tako povezovalo tekoče dejavnosti Stalnega sekretariata, ki v skladu s 3. odstavkom 8. člena Statuta opravlja funkcijo tajništva za vodstvo, teritorialno usklajevanje in komunikacijo.

Knjigovodstvo

Kot je znano, se je z začetkom projektov za CTN pojavila potreba po vzpostavitvi finančnega upravljanja projektov in računovodskega sistema, ki bi zadostila posebnim zahtevam Programa. Zato smo morali najti računovodski program, ki omogoča pregledno vodenje posameznih stroškovnih mest za pravilno obračunavanje stroškov v zvezi Kot je znano, s projekti za celostne teritorialne naložbe (CTN) in DDV-ja, odtegnjenega po sistemu deljenega plačila. Tako smo s podporo revizorjev EZTS GO postavili strukturo kontnega plana ter tudi uporabili novo metodologijo za knjiženje projektnih stroškov, pri čemer se ti obravnavajo kot večletni izdatki. Knjižijo se torej kot posamezne postavke bilance stanja, da se lahko vedno beleži napredovanje projektov in se tako razločijo stroški, ki nastanejo med trajanjem teh projektov, kot tudi zagotovi njihova sledljivost.

5. OBRAČUN 2019

V bilanci se odraža pristop, ki je bil uporabljen že v prejšnjih letih, pri čemer tri občine krijejo stroške UPO (z osebjem, napotnim z občin) in direktorja ter splošne izdatke združenja, medtem ko se projektne dejavnosti in zaposleni v celoti plačajo iz sredstev za CTN in dodatnih projektov v teku.

Stroški za izvajanje projektnih dejavnosti so bili preneseni v bilanco stanja in so v celoti kriti zaradi pravilnega izvajanja dejavnosti in poročanja ter evropskih prispevkov, ki smo jih prejeli za izvajanje projektov.

Na začetku izvajanja projektov CTN smo zaprosili za predujem v višini 5 %, ki smo ga tudi dobili s strani Programa, s tem pa smo zagotovili potrebno likvidnost za prvo fazo izvajanja projekta. V letu 2018 je bilo treba uporabiti odobreni bančni limit v višini 1.000.000,00 EUR, da bi zagotovili dodatno likvidnost v primerjavi s stroški projekta obeh projektov ITI. V letu 2019 smo se z Organom upravljanja programa Interreg V-5 Italija-Slovenija in prvostopenjskim nadzorom dogovorili za takojšnjo obdelavo račune, ki presegajo 60.000 EUR, da bi zagotovili večjo likvidnost institucije.

V okviru proračuna za leto 2019, ki ga je skupščina sprejela dne 16. 12. 2018, je bilo za to leto predvideno financiranje za delovanje EZTS GO s strani občin ustanoviteljic v skupni višini 160.000,00 €, pri čemer so bili vplačani deleži posameznih občin naslednji: Občina Gorica 80.000,00 €, Mestna občina Nova Gorica 66.726,00 in Občina Šempeter-Vrtojba 8.932,64€.