



European Grouping of Territorial Cooperation
Gruppo europeo di cooperazione territoriale
Evropsko združenje za teritorialno sodelovanje

POROČILO K ZAKLJUČNEMU OBRAČUNU 2020

Gorica, 29. april 2021

Vsebina

1. UVOD	3
2. PROJEKTNE DEJAVNOSTI	4
Projekti C.T.N.	4
Projekt C.T.N. - Čezmejni park Isonzo-Soča	4
Projekt C.T.N. - Salute - Zdravstvo - Vzpostavitev mreže čezmejnih zdravstvenih storitev	6
Urad posredniškega organa	8
Prečne komunikacijske dejavnosti	9
Projekt Cyclewalk	10
Drugi projekti	11
Program IVY	11
Projekti B-Solutions	11
3. INSTITUCIONALNE DEJAVNOSTI IN PROMOCIJA	13
4. UPRAVLJANJE ZDRUŽENJA	14
Osebjje	14
Knjigovodstvo	15
5. OBRAČUN 2020	16

1. UVOD

EZTS GO so občine Gorica, Nova Gorica in Šempeter-Vrtojba kot orodje oziroma organ, ki ga predvideva evropska zakonodaja. Pri svojem delovanju z inovativnimi orodji in pristopi prizadeva izboljšati evropsko in zlasti čezmejno sodelovanje. Strateško gledano, EZTS GO:

- je organ italijanskega javnega prava, ki so ga ustanovile tri lokalne samouprave iz dveh držav članic;
- je pridobil finančna sredstva za dva pilotna projekta, ki se izvajata s pomočjo mehanizma celostnih teritorialnih naložb (C.T.N.), kar pomeni, da lahko črpa sredstva iz različnih prednostnih osi;
- v okviru Programa Italija-Slovenija je za izvajanje dveh projektov C.T.N. edini upravičenec (EZTS GO SB), kar nam omogoča, da bolje vodimo projekte kot celoto na obeh straneh meje;
- ima vlogo edinega naročnika za naložbe v Italiji in v Sloveniji, kar pomeni, da lahko tudi izbiramo, katera od zakonodaj dveh držav se bo uporabila v skladu z Direktivo 2014/24 /EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014;
- vključuje Urad posredniškega organa (UPO), organ Programa, ki izvaja naloge, za katere ga pooblasti Organ upravljanja.
- je bil opredeljen kot struktura za upravljanje kandidature Nove Gorice v sodelovanju z Gorico kot Evropska prestolnica kulture 2025.

Kot lahko enostavno sklepamo, je bilo treba pri izvajanju dveh pilotnih C.T.N. projektov in kandidature za Evropsko prestolnico kulture posebno pozornost posvetiti pravnim vidikom delovanja EZTS GO. Kombinacija zgoraj navedenega (edini upravičenec, čezmejni naročnik, veljavna zakonodaja) nakazuje izjemno kompleksnost, saj moramo upoštevati inovativno in edinstveno naravo EZTS GO ter projektov C.T.N.

Leto 2020 je bilo leto normalnega delovanja EZTS GO, kljub omejitvam za zajezitev pandemije, ki je korenito spremenila delovne, osebne in institucionalne razmere na skoraj vseh referenčnih področjih. Zahvaljujoč že preizkušeni organizacijski strukturi, ki se je vsekakor med letom soočala s pomembnimi spremembami tako na vrhu kot v strukturi projektnih voditeljev, je EZTS GO uspešno kljuboval obveznostim v spremenjenih in težjih pogojih. K izvajanju projektov C.T.N., ki se financirajo iz evropskih skladov, in ki so v polni razvojni fazi, se je pridružil še pomemben izziv, in sicer skupna kandidatura Nove Gorice in Gorice za evropsko prestolnico kulture 2025, ki se je uspešno zaključila z zmago meseca decembra 2020.

2. PROJEKTNE DEJAVNOSTI

Projekti C.T.N.

Kot je znano, je EZTS GO iz Programa Interreg V A 2014-2020 Italija-Slovenija pridobil 10 milijonov evrov za dva pilotna ukrepa, ki spodbujata skupen in celosten razvoj čezmejnega območja Gorice, Nove Gorice in Šempetra-Vrtojbe. To sta projekta Isonzo-Soča in Salute-Zdravstvo, ki predstavljata celostno teritorialno naložbo (C.T.N.), s katero se na natančno določenem območju uresničuje strategija teritorialnega razvoja. Nadzorni odbor Programa Italija-Slovenija je oba strateško pomembna projekta združenja EZTS GO potrdil 22. februarja 2017, medtem ko je bila Pogodba o dotaciji sofinanciranja med Organom upravljanja in EZTS GO kot edinim upravičencem za izvajanje projektov celostne teritorialne naložbe (C.T.N.), podpisana 3. maja 2017. Podpis pogodbe je omogočil, da so se poleti 2017 začele izvajati projektne dejavnosti, odobreni predjem v višini 5 % je zagotovil potrebna likvidna sredstva za prvo fazo izvajanja dejavnosti.

Nadzorni odbor je dne 09.11.2020 odobril podaljšanje trajanja obeh C.T.N. projektov, katerih novi zaključni rok je 30.6.2022 ter obenem potrdil spremembe finančnega načrta, prijavnice in priloge II Program stroškov in poročanja k Pogodbi o financiranju.

Čez leto smo predstavili dve običajni poročili o projektih C.T.N. in eno poročilo ad hoc za projekt Isonzo-Soča, v skupnem znesku 1.955.746,23 €, od tega 1.129.269,31 € za projekt Salute-Zdravstvo in 826.476,92 € za projekt Isonzo-Soča.

Na dan 31. 12. 2020 so skupni stroški za projekta C.T.N. znašali 2.581,886,35 €, od tega 1.295.636,23 €; za projekt Salute-Zdravstvo e 1.286.250,12 € za projekt Isonzo-Soča.

Projekt C.T.N. - Čezmejni park Isonzo-Soča

(Trajanje: 1. 4. 2017 - 31. 06. 2022, vrednost: 5.000.000 evrov)

S projektom si prizadevamo okrepiti promocijo in prebivalcem izboljšati dostopnost čezmejnega območja občin Nova Gorica, Gorica in Šempeter-Vrtojba, po katerem teče reka Soča ter spodbujati trajnostno mobilnost. Namen projekta je tudi povečati privlačnost našega območja kot čezmejne turistične destinacije. V okviru projekta je predvidena izgradnja čezmejne mreže kolesarskih in peš poti, ki bodo oblikovale čezmejni urbani park. Z izgradnjo infrastrukture za rekreacijo pa bo območje pridobilo na privlačnosti kot turistična destinacija, z oblikovanjem ustrezno prepoznavne blagovne znamke pa bomo v komunikaciji lahko prestregli več obiskovalcev iz bolj oddaljenih krajev. V okviru projekta smo predvideli izgradnjo skupne čezmejne mreže kolesarskih in peš poti na območju Gorice, Nove Gorice in Šempetra ter Vrtojbe, in sicer vzdolž Soče in državne meje od Solkana do Šempetra in Vrtojbe.

Aprila 2018 je bil pripravljen Strateški načrt za ovrednotenje čezmejnega naravnega parka Isonzo-Soča, ki je na voljo tudi na spletni strani www.euro-go.eu. Načrt predvideva povečanje števila obiskovalcev na našem območju s popestritvijo turistične ponudbe predvsem na področju kulinarike in kolesarjenja. Poleg tega predlaga, da bi se v prihodnosti ustvaril kolesarski Ring (prstan), ki ne bi bil le turistična atrakcija, temveč bi ga prebivalci uporabljali tudi kot "kolesarsko obvoznico" za vsakdanje premike.

Skupščina EZTS GO je 11. maja 2018 sprejela sklep, da se infrastrukturna dela projekta Isonzo-Soča razdeli na 4 sklope. Skupščina EZTS GO izbira nacionalne predpise, ki bodo veljali za javne razpise na osnovi Sporazumom o nacionalnih predpisih za javna naročila v skladu s 5. odstavkom 39. člena Direktive 2014/24/EU, in sicer v naslednjih državah članicah:

- a) italijanske nacionalne predpise, ker ima EZTS GO sedež v Italiji in tam tudi izvaja svoje dejavnosti;
- a) slovenske nacionalne predpise, ker EZTS GO sedež v Sloveniji izvaja svoje dejavnosti.

Skupščina lahko torej izbere veljavno nacionalne predpise za vsak razpis posebej. Skupščina EZTS GO je na seji 2. avgusta 2018 za 1. in 2. sklop izbrala slovenske predpise s področja javnih naročil.

V letu 2020 so se izvedle naslednje dejavnosti:

2. sklop Brv čez Sočo pri Solkanu in povezovalna kolesarska steza do kolesarske poti Solkan-Plave

Zdravstvene razmere, povezane z epidemijo Covid-19 so povzročile zamudo pri nabavi železnih cevi in posledični zamik nekaterih del, zaradi česar je bilo potrebno sestaviti aneks k pogodbi z dobaviteljem Kolektor. Zaradi nadaljnjih epidemioloških omejitev, dodatnih del in podaljšanja rokov je bil sestavljen še dodatni drugi aneks k pogodbi. Pogodbeni znesek je ostal nespremenjen. Novi izvedbeni rok je 14/05/2021. Vzporedno z gradnjo brvi Mestna občina Nova Gorica načrtuje začetek gradnje povezave kolesarske poti na desni strani reke Soče z lastnimi sredstvi.

3. sklop Projekt izvedbe kolesarske in peš poti vzdolž državne meje (od športnega parka v Solkanu, po ulici Via degli Scogli in Kolodvorski poti, prek Trga Evrope do Erjavčeve ceste);

Dne 30. 4. 2020 se je bil oddan zaključeni načrt s spremembami z dne 13. 07. 2020 ter je bil sprožen postopek pridobitve soglasij. Končni projekt je bil odobren s strani Občine Gorica dne 5. 11. 2020. Usklajen je bil izvedbeni načrt s slovenskimi standardi (PZI), ki je potreben za sprejemanje mnenj odgovornih slovenskih subjektov, katerih smo trenutno v pričakovanju. V časopisju je bilo objavljeno obvestilo o pričetku postopkov razlastitve. Opredeljena je bila javno koristna funkcija in s potrditvijo 43. spremembe prostorskega načrta s strani občinskega odbora je bila aplicirana razlastitvena omejitev lastnine. Trenutno se ureja načrt razdelitve. Izbrano je bilo podjetje za vojno melioracijo neeksplozivnih ubojnih sredstev.

4. sklop Izgradnja kolesarskih in peš poti ob Soči od ulice degli Scogli do Pevmskega parka in Stražc ter po prečni osi od Pevmskega parka do Škabrijelske ulice

Dne, 18. 10. 2019 je izbrano podjetje RTP poslalo elaborate zaključenega načrta. Dne, 17. 02. 2020 je bil postopek pridobitve soglasij pozitivno zaključen. Občina Gorica je poskrbela za potrditev zaključnega načrta dne, 23. 04. 2020. Dne, 12. 05. 2020 je bil oddan izvedbeni načrt. Oddano je bilo naročilo za preverjanje projektne dokumentacije, ki trenutno poteka. S potrditvijo 43. spremembe prostorskega načrta s strani občinskega odbora je bila aplicirana razlastitvena omejitev lastnine. Trenutno se ureja načrt razdelitve. Izbrano je bilo podjetje za vojno melioracijo neeksploziranih ubojnih sredstev.

Projekt C.T.N. - Salute - Zdravstvo - Vzpostavitev mreže čezmejnih zdravstvenih storitev

(Trajanje: 1. 4. 2017 - 30. 06. 2022, vrednost: 5.000.000 evrov)

Projekt je namenjen izboljšanju ponudbe in kakovosti zdravstvenih ter socialnih storitev za prebivalce čezmejnega območja EZTS GO z vzpostavitvijo pilotnega procesa integracije storitev in ustanov, ki sodelujejo v projektu. Namen projekta je ustvariti mrežo, ki bo temeljila na obstoječi odličnosti storitev na dveh območjih, na zdravstvenih potrebah prebivalstva in na potrebi po inovativnem načrtovanju storitev. Projektne dejavnosti predvidevajo sodelovanje italijansko-slovenskih delovnih skupin v izgradnji inovativnih modelov in storitev na 5 ločenih področjih. Projekt se izvaja v sodelovanju s t.i. Organi izvajanja: Azienda per l'Assistenza Sanitaria n.2 "Bassa Friulana – Isontina", Splošna bolnišnica dr. Franca Derganca Nova Gorica, Zdravstveni dom Nova Gorica, Psihiatrična bolnišnica Idrija in socialne službe treh občin ustanoviteljic.

V okviru projekta so se organizirala usposabljanja in tematska srečanja za izbrane skupine. Srečanj se je skupaj udeležilo približno 300 ljudi (od teh dve srečanja za pediatre in osebje, ki skrbi za otroke z motnjo avtističnega spektra, usposabljanja za uporabo metode ESDM, usposabljanje za uporabo metode CAA, usposabljanje za čezmejno skupino za duševno zdravje, dogodek za ostale deležnike, ki ne delujejo neposredno na področju duševnega zdravja, 2 študijska obiska na področju duševnega zdravja v Italiji in Sloveniji, splošne in tematske delavnice s področja družbene vključenosti z namenom vzpostavljanja povezav med slovenskimi in italijanskimi organizacijami in ambicioznim ciljem, da bi se oblikoval stalna čezmejna tematska omizja. Skupaj se je dogodkov in delavnic udeležilo več kot 450 ljudi.

Čezmejno skupno naročanje

Dosežen je bil dogovor o vzpostavitvi čezmejnega sistema rezervacij, predlagana je bila IT arhitektura skupne platforme in podpisana pogodba za izvedbo z in-house družbo Avtonomne dežele Furlanije

julijske krajine, INSIEL. Arhitekturna zasnova platforme je oblikovana kot vmesno okolje za EZTS GO, ki povezuje obstoječi platformi (CUP FVG in e-naročanje) in tako prebivalcem na ozemlju EZTS GO omogoča dostop do zdravstvenih storitev na obeh straneh meje. Za pripravo čezmejne platforme je bila z NIJZ podpisana pogodba, z Deželno FJK pa aneks k pogodbi s spremembo časovnice zaradi epidemije Covid. IT tehniki so dokončali sistem in izvedli potrebne teste. Sistem bo odprt za javnost od aprila 2021.

DUŠEVNO ZDRAVJE

Aktivnosti v sklopu osebnih zdravstvenih ovojnic so se začele januarja 2020 in se bodo zaključile novembra 2021.

V Skupnostnem centru v Novi Gorici so se začela dela za prenovo stavbe. V pritličju bodo urejeni prostori, namenjeni delu skupne čezmejne ekipe (Info point točka in Center za duševno zdravje). Otvoritev je predvidena maja 2021.

Dne 7. septembra 2020 je Task force podpisala protokol o upravljanju akutnih primerov.

V okviru aktivnosti *Stanovati* je bilo izbrano stanovanje in oktobra 2020 so vsi štirje uporabniki nastanili.

AVTIZEM

Prostore v parku Basaglia v Gorici so v letu 2020 uporabljali slovenski in italijanski izvajalci pri obravnavi po metodi ESDM italijanskih in slovenskih otrok z motnjami avtističnega spektra, ki prebivajo na čezmejnem območju EZTS GO ne glede na državo izvora. Decembra 2020 je bilo organizirano petdnevno usposabljanje o metodah AAC, ki jo je vodil Salvador Hernandez Anduaga. Zaradi izrednih razmer Covida-19 je usposabljanje potekalo preko spleta.

FIZIOLOŠKA NOSEČNOST

Skladno s sporazumom med Splošno bolnišnico "Dr. Franca Derganca" Nova Gorica in Agencijo za zdravstveno varstvo št. 2 "Bassa Friulana-Isontina" se srečanja z babicami in telovadba za nosečnice nadaljujejo v spletni obliki, medtem ko so dejavnosti v bazenu zaradi izrednih razmer Covid ustavljene. V bolnišnici "Dr. Franca Derganca" v Šempetru je bil v porodnišnici izbrana lokacija, ki bo urejena za potrebe projekta. Oddano je bilo naročilo za pripravo izvedbenega projekta, ki bo dokončan konec aprila 2021. Maja bomo objavili razpis za oddajo del.

Septembra 2020 je bil izdan priročnik o fiziološki nosečnosti.

V letu 2020 je bil pripravljen dokončni projekt za obnovo celotnega paviljona v parku Basaglia, v katerem bo Center za zdravje nosečnic.

DRUŽBENA VKLJUČENOST

Info točka v Novi Gorici bo urejena v Skupnostnem centru. V letu 2020 so bila izvedena dela, otvoritev je predvidena maja 2021.

Dne 30.06.2020 je bil podpisan protokol o sodelovanju na področju socialne vključenosti med občinami Gorica, Nova Gorica in Šempeter-Vrtojba.

V letu 2020 so bili za dejavnost socialne vključenosti urejeni prostori, ki bodo namenjeni Info točki občine Šempeter-Vrtojba.

Urad posredniškega organa

V skladu s Pogodbo o prenosu nalog med OU in UPO EZTS GO za upravljanje celostnih teritorialnih nalog, podpisano 19. 12. 2016, je OU prenesel na UPO vrsto nalog pri izbiranju, upravljanju in nadzoru.

V letu 2020 je UPO sodeloval z organom upravljanja programov pri naslednjih dejavnostih:

- na novo se je določil način upravljanja C.T.N., saj sta se dva projekta začela pred vsemi ostalimi projekti v sedanjem obdobju čezmejnega programa Italija-Slovenija in je zato bilo treba pripraviti posebne postopke in obrazce (npr. postopki za obračunavanje izdatkov za projekte C.T.N., obrazci za prvostopenjski nadzor C.T.N. s sodelovanjem obeh organov za prvostopenjski nadzor itd.). Tako je bil določen poseben način za obračunavanje računov višjih vrednosti (nad 60.000 €), da se združenju zagotovi ustrezna stopnja likvidnosti;
- upravljanje pogodbe o financiranju z enim upravičencem;
- podpora delu odbora za spremljanje in podrobno poročanje o napredovanju EZTS projektov C.T.N.;
- upravljanje sistema spremljanja programa za potrebe C.T.N.;
- postopek imenovanja organov programa, pri čemer so se upoštevale specifikke in zahteve pristojnih organov.

V letu 2020 je UPO je preveril in organu upravljanja posredoval svoja poročila in vso potrebno dokumentacijo za:

- 2 vmesni poročili upravičenca
- 2 večletna proračuna
- 2 zahtevka za plačilo
- 2 potrditvi izdatkov
- 1 manjša projektna sprememba
- 2 večji spremembi v projektih, ki jih je odobril Nadzorni organ

UPO je bil prisoten tudi na vseh sestankih odbora za spremljanje programa, ki so poročali o stanju delovanja CTN.

Na ta način so se znatno pospešili vsi postopki, povezani z obveznostmi programa (izbor, pogodbe, kontrole, komunikacije, obračuni in poročila). Poleg tega je osebje UPO zagotovilo tudi stalno povezavo z občinami, ki jim pripadajo, in usklajevanje s projektnimi akcijami.

UPO se aktivno udeležuje dela delovne skupine za skladnost s predpisi o preprečevanju goljufij v okviru programa (Ukrepi in akcijski načrt za boj proti goljufijam).

Prečne komunikacijske dejavnosti

Pri komunikaciji za potrebe projektov so bile izpolnjene vse obveznosti glede števila dogodkov, sporočil za medije, objav na družbenih omrežjih in na spletu. Vse te obveznosti izhajajo iz pogodb o financiranju. Zaradi pandemije in nezmožnosti organiziranja velikih dogodkov so se slednji zvrstili v prilagojeni obliki oz. preko spleta: obisk županov brvi v Solkanu, predstavitev Priročnika za fiziološko nosečnost, podpis Protokola za akutne primere.

Prenovljena je bila spletna stran s posodobitvijo t.i. »social wall« in designa, vzpostavljeno je bilo mesečno e-mail glasilo, ki omogoča sledenje vseh novic o projektih. Ustvarjen je bil razdelek za virtualno listanje izdanj objav in brošur.

Ustvarjen je bil profil EZTS GO GECT GO na socialnem omrežju LinkedIn.

Nove Gorice in Gorica Evropska prestolnica kulture 2025- EPK2025

Osrednje gonilo razvoja čezmejnega območja je vezano na naslov Evropske prestolnice kulture. V letu 2020 je delovna skupina GO! 2025 s podporo EZTS GO dosegla zastavljene cilje: v februarju 2020 je bila kandidatura obeh mest sprejeta v finalni izbor in v decembru 2020 je bila Nova Gorica v sodelovanju z Gorico izbrana kot Evropska prestolnica kulture 2025.

Skladno s Sporazumom o sodelovanju za kandidaturo za Evropsko prestolnico kulture 2025, ki sta ga leta 2019 podpisali Mestna občina Nova Gorica in Občina Gorica, je EZTS GO v letu 2020 z obema občinama podpisal še Sporazum o izvedbi aktivnosti za kandidaturo. Za leto 2020 sta za kandidaturo občini razpolagali z zelo operativno metodologijo, podobno tisti izvedeni ob zmagi v fazi predizbora, saj je razpis slovenskega Ministrstva za kulturo veliko pozornost posvečal istim aktivnostim, izvedenim od februarja 2019 do februarja 2020.

Kljub težkemu obdobju pandemije in posledičnemu zaprtju meja je delovna skupina GO! 2025 s podporo EZTS GO uspela izvesti planirane aktivnosti, prilagoditi načine izvedbe in doseči zmago skupne kandidature obeh mest. Izvedene so bile aktivnosti vključevanja območja pri pripravi kulturnega programa potom srečanj, videokonferenc in drugih komunikacijskih kanalov; izvedena je bila temeljita promocijska kampanja na socialnih omrežjih z uspešnimi iniciativami (npr. spletni jezikovni tečaji), ki so uspešno spet "sešile" obe mesti v najhujših mesecih pandemije; sledila je poglobitev in popestritev prijavne knjige s pomočjo sodelovanja zunanjih strokovnjakov (ki so sledili celotni fazi, od zasnove, predstavitve in diskusije) ter specialistov iz različnih sektorjev (capacity building, financial expert, audience development,...); vzpostavljena so bila mednarodna partnerstva za potrebe umetniškega

programa. Ne nazadnje v decembru je bil organiziran virtualni obisk komisije, ki je zahteval kvalitetno vsebino in tehnično podporo.

V sklopu kandidature je bil izpeljan mednarodni idejni natečaj za prenovo območja Piazza Transalpina / Trg Evrope in obmejnega območja med Solkanom in Rožno dolino, izveden s podporo UIA (Union internationale des architectes) po pravilih UNESCO. Med 210 prijavljenimi na platformi EZTS GO jih je kar 56 dostavilo projektno dokumentacijo in kar 54 jih je bilo sprejetih na ocenjevanje. Države z največ udeleženci so bile Italija (19), Slovenija, Španija in Francija (5), skupno kar 18 držav, med drugim tudi Uganda, Rusija in Japonska. Med temi je bilo 7 skupin različne nacionalnosti, s strokovnjaki iz 4 različnih držav. Dne 17. 9. 2020 so bili na Trgu Evrope uradno razglašeni zmagovalci.

EZTS GO je upravljal celotni administrativni in finančni del kandidature, sklepal sporazume med občinama, izvedel javni izbor in sklepanje pogodb za člane delovne skupine, strokovnjake ter občasne sodelavce, kot tudi za ekonomske subjekte, dobavitelje in izvajalce drugih storitev, vezanih na kandidaturo.

Tudi leta 2020 sta obe občini v enakih delih prispevali k financiranju dejavnosti, potrebnih za kandidaturo.

Skupni stroški leta 2020 so znašali 437,944,45 €, ki vključujejo stroške zaključka prijavnice faze, stroške izvedbe natečaja za Trg Evrope in stroške zaključne faze izbora. O stroških se je poročalo obema občinama v rednih rokih, določenih v posamičnih sporazumih.

Projekt Cyclewalk

Projekt Cyclewalk, ki si financira iz programa Interreg Europe 2014–2020, je namenjen spodbujanju hoje in kolesarjenja prek osveščanja o trajnostni mobilnosti v Litvi, Avstriji, na Nizozemskem, v Romuniji in Italiji. V okviru petletnega projekta (januar 2017 - december 2021) so predvidena usposabljanja, tehnična srečanja z zainteresiranimi stranmi (tj. s strokovnimi delavci treh ustanovnih občin, univerz, italijanskih in slovenskih združenj na tem območju) in študijski obiski v partnerskih državah z namenom delitve dobrih praks v zvezi z načrtovanjem kolesarskih poti v mestnih središčih ter vključevanjem kolesarskih poti v prihodnje načrte. EZTS GO je v tem projektu partner, zadolžen za komunikacijo.

V letu 2020 so bile zainteresirane strani vabljene k izpolnjevanju vprašalnika "število oseb z večjo opravilno sposobnostjo glede na njihovo udeležbo pri aktivnostih medregionalnega sodelovanja". Akcijski načrt je bil predstavljen osebju EZTS GO.

EZTS GO se je povezal z Mestno občino Nova Gorica z namenom opredelitve točk, kjer bodo vzpostavljeni zbiralniki koles, kot predvideno v akcijskem načrtu. Zbiralniki bodo vzpostavljeni tudi na novih kolesarskih poteh, ki bodo del CTN projekta Soča-Isonzo.

Ostale aktivnosti, predvidene v akcijskem načrtu, ki predvidevanje intervjuje na terenu in analize mobilnosti, so bile v veliki meri ovirane zaradi omejitev, povezanih z epidemijo Covid-19.

Stroški za leto 2020 so znašali skupaj 6.486,71 EUR.

Drugi projekti

Program IVY

Mladinska prostovoljna pobuda »Interreg volunteer youth (IVY)«, ki jo promovira Združenje evropskih obmejnih regij (AEBR) in pri kateri sodeluje tudi Program Interreg V-A Italija-Slovenija, je del širše evropske pobude European Solidarity Corps, ki jo je leta 2017 začela Evropska komisija. Program IVY ponuja mladim Evropejcem, starim od 18 do 30 let, možnost prostovoljnega dela v čezmejnih, transnacionalnih ali medregionalnih programih in povezanih projektih. Upravičenci Programa Interreg lahko gostijo prostovoljce za obdobje od 2 do 6 mesecev. EZTS GO se je pobudi pridružil na predlog Evropske komisije.

Zadnji prostovoljec je izkušnjo zaključil februarja 2020. Pobuda je bila nato prekinjena zaradi epidemije Covid-19, ki ni dovolila fizične prisotnosti v pisarni.

Projekti B-Solutions

Med izvajanjem CTN se je EZTS GO soočil tudi s težavami v zvezi z obveznostjo vseh naročnikov, da v razpisnih postopkih uporabljajo elektronska komunikacijska sredstva. Obveznost izhaja iz določila drugega odstavka 40. člena Zakonske uredbe št. 50/2016 z naknadnimi spremembami in dopolnitvami, ki pa temelji na 22. členu direktive EU 2014/24/EU, ki pri komunikaciji izrecno zahteva uporabo elektronskih sredstev. Spletni portali za javna naročila, ki so na voljo italijanski in slovenski javni upravi, pri registraciji ali objavi ponudbe od ponudnikov zahtevajo določene standarde, ki jih slednji ne morejo izpolnjevati v drugi državi ter so zato izključeni iz postopkov. Nikjer pa ni na voljo spletni portal, ki bi bil enako dostopen italijanskim in slovenskim ponudnikom. Ob tem velja spomniti, da je notranji trg eden od nosilnih stebrov EU in so se spletni sistemi naročanja uvedli, da bi se zmanjšala administrativna bremena in se poenostavil dostop do čezmejnih priložnosti. Nacionalni portali za e-javna naročila predstavljajo ogromno oviro pri čezmejnih razpisnih postopkih, saj lahko ponudniki in zlasti mala in srednja podjetja zaradi jezikovnih ovir in različnih računalniških standardov uporabljajo samo portale države, v kateri imajo sedež. EZTS GO je zato našel zelo praktično rešitev, tako da je kupil programsko opremo za e-javna naročila in v sodelovanju s računalniškim podjetjem predelal vsebino platforme in ter uvedel vrsto postopkov za registracijo, udeležbo in oddajo ponudb neodvisno od računalniških standardov in države sedeža ponudnika. Na ta način imajo ponudniki možnost sodelovati na razpisih brez dodatnih stroškov. Portal EZTS GO ostaja edini portal za e-javna naročila, odprt za slovenski in italijanski trg, dokler zakonodajalca v obeh državah ne bosta prisiljena umakniti vrsto zahtev, ki so skladne izključno z nacionalnimi predpisi. Evropska komisija je na to vprašanje opozorila tudi s projektom čezmejnih e-javnih naročil, ki je bil odobren v okviru pobude B-Solutions, Združenja evropskih mejnih regij (AEBR).

Poleg zgoraj opisanih specifičnih projektnih dejavnosti, ki se nanašajo na projekte ki jih upravlja EZTS GO, velja izpostaviti tudi vodenje, poročanje in redno poročanje o projektih, temeljne obveznosti, ki zagotavljajo pravilno izvajanje projektov, stabilno črpanje sredstev in celovito doseganje ciljev projektov.

3. INSTITUCIONALNE DEJAVNOSTI IN PROMOCIJA

V letu 2020 so potekale tri seje skupščine EZTS GO in dve srečanja Nadzornega sveta. Na srečanjih je podporo nudil Stalni sekretariat EZTS GO. Glede na izredne razmere Covid-19 je predsednik skupščine odobril posebne ukrepe za zasedanja skupščine EZTS GO z uporabo telematskih in videokonferenčnih metod, kar je omogočilo, da sta dve seji potekali s podporo simultane s spletne tolmačenja.

Poleg izvajanja zgoraj navedene komunikacije, ki je vezana na projektne dejavnosti, smo bili aktivni tudi na drugih institucionalnih področjih, saj smo svoje izkušnje širili izven lokalnega območja, pri čemer smo še naprej sodelovali z Evropsko komisijo in Platformo EZTS zaradi promocije dejavnosti EZTS GO na evropski ravni.

Posebne epidemiološke razmere niso omogočale izvedbe številnih že načrtovanih dogodkov, ki so zato vršili v spletni obliki. Predstavniki EZTS GO udeležili konferenc na evropski ravni, med katerimi so predstavili dosežene dobre prakse ali opisali projekte.

EZTS GO pogosto predstavlja svoje izkušnje v drugih evropskih pobudah in mrežah:

- platforma Futurium Evropske komisije in nedavno Platforma COVID19 Evropskega odbora regij;
- platforma EGTC (platforma za vse evropske EZTS);
- pobuda Together4cohesion Združenja regij Evrope (AER);
- pobude Evropskega združenja obmejnih regij (AEBR);
- pobude drugih pobratenih mest.

4. UPRAVLJANJE ZDRUŽENJA

EZTS GO mora kot ustanova italijanskega javnega prava–izpolnjevati obveznosti, ki izhajajo iz veljavne zakonodaje ter upravljati vse pogodbe o opravljanju storitev, ki so potrebne za delovanje tovrstne organizacije, npr. pogodbe s ponudniki storitev (vračilo stroškov za najem prostorov, telefon, najem sredstev), nakup pisarniške opreme, knjigovodstvo, zakonodajno upravljanje kadrov in vodenje prisotnosti, bančno upravljanje, kot tudi vse posebne obveznosti v zvezi s svojo javno naravo, kot so transparentnost in sledljivost izdatkov, vodenje določenih nacionalnih baz podatkov (DURC, CIG, objave ANAC ...) itd.

Oktobra 2020 je Avtonomna dežela Furlanija Julijska krajina potrdila, da so prostori v ulici Roma 9 na voljo in jih EZTS lahko uporablja za svoje pisarne.

Osebj

Kot je že znano, smo v skladu s svojimi notranjimi predpisi vzpostavili Stalni urad za upravljanje projektov (SUUP), Urad posredniškega organa (UPO) in Stalni sekretariat (SS), tudi zaradi izpolnjevanja posebnih zahtev za upravljanje CTN.

Po tem, ko je Nadzorni odbor Programa Italija-Slovenija v februarju 2017 odobril projekte za CTN in ko je bila v maju 2017 podpisana pogodba o sofinanciranju dveh projektov, smo dobili možnost, da zapolnimo organizacijsko strukturo ter da začnemo izvajati dejavnosti, predvidene v okviru teh dveh projektov, kot ključni element naše strategije.

Osebj se je v celoti dodelilo SUUP in je zadolženo za izvajanje projektnih dejavnosti. Vsi naši uslužbenci, ki so zaposleni za upravljanje CTN in posameznih projektov, so v celoti plačani po obračunu v okviru predvidenih proračunov.

V skladu s Statutom EZTS GO in »Sporazumom o izbiri osebj, napotenega v EZTS GO« so občine ustanoviteljice potrdile osebj, ki je bilo napoteno v EZTS GO (ena oseba iz Občine Gorica s polnim delovnim časom od januarja do decembra; ena oseba iz Mestne občine Nova Gorica za UPO od januarja do februarja, potem pa v funkciji pomočnika direktorja). Osebj, ki so ga izbrale tri občine, je prav tako povezovalo tekoče dejavnosti Stalnega sekretariata, ki v skladu s 3. odstavkom 8. člena Statuta opravlja funkcijo tajništva za vodstvo, teritorialno usklajevanje in komunikacijo. Uradnica, ki jo je napotila Občina Gorica je z administrativnega in finančnega vidika opravljala tudi projekt EPK 2025.

V letu 2020 je Skupščina imenovala novega direktorja. Uvedla je tudi novo funkcijo pomočnika direktorja, odgovornega za projekte CTN, saj realizacija projektov CTN predvideva v obdobju 2020–2021 najvišjo porabo sredstev zato, da se v roku, določenem v Program sodelovanja Interreg V-A Italija-Slovenija, lahko zaključijo načrtovane investicije in aktivnosti in je bilo zato potrebno podpreti delo

direktorja z osebjem, ki ima izkušnje v čezmejni metodologiji, ki se je do sedaj že uporabljala ter se s tem zagotovi nemoteno nadaljevanje delovanja. Stroški obeh oseb krije EZTS GO, saj so vključeni v operativne stroške .

Tekom leta je prišlo tudi do pomembnih sprememb v sestavi kolegija, saj sta se v prvi polovici leta zaključili pogodbi z obema vodjema projektov, ki sta bila od vsega začetka odgovorna za projekta Isonzo-Soča in Salute-Zdravstvo. Posledica tega je bilo obdobje brez kontinuitete pri upravljanju projektov, ki je sovpadalo tudi s prvim obdobjem epidemije, kar je povzročilo zamude pri projektih in izgubo pomembnih profesionalnih kadrov. Situacija je privedla do potrebe po preureditve kadrovske strukture za pravilno izvajanje projektov CTN, z namestitvijo za vsak projekt ene vodje (uradnika s posebnimi znanji) in enega upravnega uradnika. Finančnemu delu CTN pa v celoti sledi uradnik za upravljanje računovodstva. V ta namen je bilo leta 2020 izvedenih 6 natečajev, katerim je sledilo 5 zaposlitev oseb (4 leta 2020 in 1 v začetku leta 2021). Stroške teh krijeta v celoti CTN projekta.

Knjigovodstvo

Kot je znano, se je z začetkom projektov za CTN pojavila potreba po vzpostavitvi finančnega upravljanja projektov in računovodskega sistema, ki bi zadostila posebnim zahtevam Programa. Zato smo morali, tudi s pomočjo revizorjev, najti računovodski program, ki omogoča pregledno vodenje posameznih stroškovnih mest za pravilno obračunavanje stroškov v zvezi. Kot je znano, s projekti za celostne teritorialne naložbe (CTN) in DDV-ja, odtegnjenega po sistemu deljenega plačila. Strukturo kontnega plana in metodologijo za knjiženje projektnih stroškov, pri čemer se ti obravnavajo kot večletni izdatki (knjižijo se torej kot posamezne postavke bilance stanja, da se lahko vedno beleži napredovanje projektov in se tako razločijo stroški, ki nastanejo med trajanjem teh projektov, kot tudi zagotovi njihova sledljivost) smo uporabili tudi za stroške projekta EPK 2025, da se zagotovi največja sledljivost stroškov in preglednost izdatkov tudi v fazi poročanja.

5. OBRAČUN 2020

V bilanci se odraža pristop, ki je bil uporabljen že v prejšnjih letih, pri čemer tri občine krijejo stroške UPO (z osebjem, napotnim z občin), direktorja, pomočnika direktorja ter splošne izdatke združenja, medtem ko se projektne dejavnosti in zaposleni v celoti plačajo iz sredstev za CTN in dodatnih projektov v teku.

Stroški za izvajanje projektnih dejavnosti so bili preneseni v bilanco stanja in so v celoti kriti zaradi pravilnega izvajanja dejavnosti in poročanja ter evropskih prispevkov, ki smo jih prejeli za izvajanje projektov.

Na začetku izvajanja projektov CTN smo zaprosili za predujem v višini 5 %, ki smo ga tudi dobili s strani Programa, s tem pa smo zagotovili potrebno likvidnost za prvo fazo izvajanja projekta. V letu 2018 je bilo treba uporabiti odobreni bančni limit v višini 1.000.000,00 EUR, da bi zagotovili dodatno likvidnost v primerjavi s stroški projekta obeh projektov ITI. V letu 2019 smo se z Organom upravljanja programa Interreg V-5 Italija-Slovenija in prvostopenjskim nadzorom dogovorili za takojšnjo obdelavo račune, ki presegajo 60.000 EUR, da bi zagotovili večjo likvidnost institucije. Leta 2020 je ta metoda omogočila izvedbo 8 poročil v skupnem znesku 1.080.859,63 EUR, kar je omogočilo zmanjšanje in potrebo po dostopu do bančnega posojila s posledičnimi prihranki pri odhodkih za obresti.

V okviru proračuna za leto 2020, ki ga je skupščina sprejela dne 30. 06. 2020, je bilo za to leto predvideno financiranje za delovanje EZTS GO s strani občin ustanoviteljic za leto 2020 v skupni višini 160.000,00 €, pri čemer so bili deleži posameznih občin naslednji: Občina Gorica 80.000,00 €, Mestna občina Nova Gorica 66.726,00 in Občina Šempeter-Vrtojba 8.932,64€.

Gorica, 29.4.2021

Predsednik
Paolo Petiziol