

Determinazione n. 99 / 2026

Affidamento di un servizio di supporto per analisi quantitativa e qualitativa degli ostacoli transfrontalieri rilevati dai partner, da realizzarsi nell'ambito del WP3 del progetto finanziato dal programma Interreg VI-A Italia-Austria 2021-2027, "EGTC NET: una rete per la cooperazione"

CIG BC3DC8DC41

CUP B89I25000360007

Decisione di contrarre ex art. 17, comma 1, del d. lgs. n. 36/2023.

Premesso che,

Il Gruppo Europeo di Cooperazione Territoriale "Territorio dei comuni: Comune di Gorizia (I), Mestna občina Nova Gorica (Slo) e Občina Šempeter-Vrtojba (Slo)" / "Območje občin: Comune di Gorizia (I), Mestna občina Nova Gorica (Slo) in Občina Šempeter-Vrtojba (Slo)" con sede legale in via Cadorna 36, Gorizia, di seguito denominato GECT GO è un organismo giuridico di diritto pubblico italiano, basato sul Regolamento comunitario 1082/2006/CE del 5 luglio 2006 del Parlamento e del Consiglio Europeo e sulla Legge n. 88/2009 (Disposizioni per l'adempimento di obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia alle Comunità europee – Legge comunitaria 2008) creato per favorire la cooperazione transfrontaliera tra i comuni dell'area di Gorizia in Italia e Nova Gorica e Šempeter-Vrtojba in Slovenia. Il GECT GO è organismo di diritto pubblico la cui natura pubblica è stata espressamente riconosciuta con l'iscrizione, ai sensi dell'art. 1 del D.P.C.M. 6 ottobre 2009, nel Registro GECT presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri del Governo italiano – Dipartimento per gli Affari regionali (iscrizione n. 3 dd. 15 settembre 2011 e succ. mod. dd. 17 febbraio 2014).

Il Programma di cooperazione Interreg VI-A Italia-Austria 2021-27, nell'ambito dell'avviso per la presentazione delle proposte progettuali n. 2/2024, ha finanziato il progetto "EGTC-NET: una rete per la cooperazione", del quale il GECT GO è project partner. Obiettivo principale del progetto EGTC-NET è quello di eliminare gli ostacoli transfrontalieri di natura giuridica, amministrativa ed economica che compromettono il corretto funzionamento dei gruppi europei di cooperazione transfrontaliera (GECT) ed ostacolano il pieno e libero dispiegarsi delle potenzialità di sviluppo socioeconomico delle aree di confine nel rispetto dei principi e delle regole della concorrenza. A tal fine, il progetto prevede che venga creata una rete sostenibile tra cinque GECT con sede nell'area del Programma Interreg Italia-Austria e venga altresì elaborato un documento congiunto sul nuovo Regolamento del Parlamento Europeo e del Consiglio relativo alla facilitazione delle soluzioni transfrontaliere sul funzionamento e sull'evoluzione dei GECT (regolamento Bridge4EU). Si procederà, inoltre, alla costituzione di un tavolo di lavoro permanente che assicuri la sostenibilità del progetto EGTC-NET e il rafforzamento della cooperazione nell'area del Programma.

Considerato che,

nell'ambito del progetto EGTC-NET, il Work Package 3 (WP3) del progetto prevede che ciascun GECT partner individui e analizzi autonomamente un ostacolo transfrontaliero rilevante per il proprio territorio, elaborando altresì possibili soluzioni per il suo superamento;

nell'ambito dello stesso WP3, il GECT GO, in qualità di project partner e conformemente a quanto previsto dalla scheda progettuale, è responsabile della predisposizione di un'analisi qualitativa e quantitativa comparata inclusa in un report finale volto a fornire una visione complessiva degli ostacoli transfrontalieri individuati da ciascuno dei cinque GECT partner e a proporre possibili soluzioni per la loro rimozione;

il servizio richiesto è finalizzato a fornire supporto tecnico-scientifico al GECT GO per la realizzazione delle analisi qualitative e quantitative comparative degli ostacoli transfrontalieri individuati dai cinque GECT partner del progetto EGTC-NET e per la predisposizione del report finale di sintesi e della relativa guida operativa.

In particolare, il servizio comprende:

Sede operativa
 Corso Italia, 55
 34170 Gorizia (IT)
 +39 0481 535446

info@euro-go.eu
pec@pec.euro-go.eu
www.euro-go.eu

- la definizione di una metodologia comune e la predisposizione dell'EGTC-NET Reporting Template, al quale i partner di progetto dovranno attenersi nella redazione delle analisi individuali;
- il supporto ai partner nell'applicazione della metodologia condivisa e nella predisposizione delle rispettive analisi;
- la raccolta, la revisione e l'armonizzazione metodologica dei contributi elaborati dai singoli GECT;
- la conduzione delle analisi qualitative e quantitative comparative sugli ostacoli transfrontalieri individuati dai partner;
- la predisposizione di un report finale di sintesi volto a fornire una panoramica complessiva degli ostacoli individuati e delle relative problematiche;
- l'elaborazione di una guida operativa contenente possibili soluzioni per la rimozione degli ostacoli giuridico-amministrativi e indicazioni per l'attivazione di eventuali azioni pilota transfrontaliere;
- lo svolgimento delle attività in stretto coordinamento con la struttura del GECT GO.

Ravvisata pertanto la necessità di procedere all'affidamento del servizio di supporto per l'analisi quantitativa e qualitativa degli ostacoli transfrontalieri rilevati dai partner nell'ambito del progetto EGTC-NET.

Rilevata l'esigenza di individuare un operatore economico in possesso di comprovata esperienza in materia di cooperazione territoriale e *governance* transfrontaliera per lo svolgimento delle prestazioni in oggetto ed ai fini della selezione del miglior contraente, è stato pubblicato sul sito istituzionale del GECT GO un avviso finalizzato alla consultazione del mercato ed alla raccolta di offerte per l'affidamento del servizio in oggetto a seguito del quale sono pervenute le seguenti offerte:

- Pirene srl, con sede legale a Via Laurina 40, Roma, che ha presentato un'offerta pari a 12.000,00 €, IVA e altri oneri inclusi
- I.S.I.G. - ISTITUTO DI SOCIOLOGIA INTERNAZIONALE DI GORIZIA, con sede legale in Via Mazzini 13, Gorizia, che ha presentato un'offerta pari a 13.450,00 €, IVA e altri oneri inclusi
- EU-GENIO S.R.L., con sede legale a Via G. Pepe 12 Mestre, Venezia, che ha presentato un'offerta pari a 12.900,00 €, IVA e altri oneri inclusi.

Considerato altresì che

le offerte pervenute sono state valutate dal Responsabile Unico del Procedimento, con il supporto del gruppo di lavoro del progetto, nel rispetto degli articoli 50 e 52 del D.Lgs. 36/2023 e sulla base dei criteri indicati nella richiesta di preventivo;

dall'istruttoria svolta è emerso che i tre operatori economici partecipanti risultano in possesso dei requisiti generali e professionali richiesti;

l'offerta presentata da **I.S.I.G.** è risultata complessivamente la migliore in termini tecnici e di esperienze pregresse rispetto a quelle degli altri due concorrenti, per le seguenti motivazioni:

1. Criterio dell'esperienza specifica e radicamento nel settore:

L'analisi dei profili aziendali e delle esperienze pregresse ha evidenziato quanto segue per ciascun operatore:

- **I.S.I.G. (Istituto di Sociologia Internazionale di Gorizia):** Il portfolio presentato unitamente all'offerta documenta una competenza ultradecennale e scientificamente consolidata nella ricerca applicata ai fenomeni transfrontalieri, con specifico riferimento all'analisi sociologica, giuridica e amministrativa degli ostacoli alla cooperazione, in perfetta coerenza con le richieste del WP3. Inoltre, va evidenziato che l'Istituto vanta un radicamento storico e istituzionale unico proprio nell'area di riferimento del GECT GO; la sua autorevolezza scientifica, supportata da decenni di pubblicazioni e network accademici internazionali specializzati sulla frontiera italo-slovena-austriaca e sui programmi Interreg, offre all'Amministrazione un livello di affidabilità e profondità di analisi non paragonabile ad altre strutture di consulenza standard.

- **EU-GENIO S.r.l.:** L'operatore risulta di recente costituzione (attivo dal 2023) e privo del necessario consolidamento storico, nonché del volume di pubblicazioni scientifiche specifiche sull'area d'interesse. Pur notevole sia in termini di quantità sia in termini di qualità, il suo raggio d'azione appare prevalentemente orientato alla consulenza generale ed amministrativa sui fondi europei, non garantendo le richieste garanzie di specializzazione e capacità di elaborazione scientifica per il servizio in oggetto.
- **PI-RENE S.r.l.:** Sebbene metta a disposizione un gruppo di lavoro guidato da un capo progetto con documentata esperienza nell'assistenza tecnica alle Autorità di Gestione di programmi cofinanziati (in particolare sul Programma Interreg Italia-Austria), il profilo aziendale complessivo appare maggiormente orientato alla gestione documentale, alla produzione editoriale tecnica e all'assistenza procedurale. Tale impostazione non garantisce il livello di approfondimento scientifico-accademico richiesto per l'affidamento di questo specifico servizio.

2. Criterio della metodologia operativa e aderenza al WP3:

L'esame delle proposte metodologiche presentate da parte dei tre operatori economici ha permesso di delineare le seguenti valutazioni:

- **I.S.I.G. (Istituto di Sociologia Internazionale di Gorizia):** La proposta metodologica presenta una qualità e un approfondimento di livello superiore e pienamente rispondente agli obiettivi del WP3. Declina una metodologia di analisi qualitativa e quantitativa particolarmente approfondita, basata su indicatori complessi, consolidati e già lungamente testati in ambito europeo (UE e Consiglio d'Europa) per la classificazione e la misurazione dell'impatto degli ostacoli istituzionali. Tale impianto consente di mappare non solo gli ostacoli formali, ma anche le dinamiche socio-istituzionali sommerse che rallentano la cooperazione, garantendo un'aderenza al progetto decisamente superiore in termini di profondità della ricerca in termini analitici e indipendenti.
- **EU-GENIO S.r.l.:** La proposta presentata adotta un approccio prettamente consulenziale e standardizzato, corrispondente alla generalità dei progetti europei ma non specificamente elaborata intorno agli obiettivi specifici del progetto EGTC-NET. Pur rispondendo ai requisiti formali del progetto, infatti, la metodologia risulta priva di strumenti euristici specifici per il contesto transfrontaliero, non garantendo la necessaria profondità analitica richiesta per il raggiungimento degli obiettivi previsti dal WP3.
- **PI-RENE S.r.l.:** La proposta delinea un'articolazione in 5 fasi incentrata in modo preponderante sulla standardizzazione redazionale (creazione di un Reporting Template, raccolta e assemblaggio delle bozze dei singoli GECT partner per un totale di 60-70 pagine). Pur introducendo elementi apprezzabili, quali un sistema di scoring (complessità giuridica, impatto, fattibilità, replicabilità) e una matrice di complessità istituzionale, l'approccio configura il servizio principalmente come un'attività di assistenza metodologica e di coordinamento editoriale finalizzata all'output testuale ("Fase 3 - Assemblaggio del dossier" e "Fase 5 - Redazione del report finale"). Tale impostazione limita l'attività a un ruolo di mero collettore di dati dei partner, difettando della parte di ricerca analitica indipendente che garantirebbe un livello di offerta superiore.

3. Criterio delle competenze del gruppo di lavoro:

La valutazione dei team proposti ha evidenziato le seguenti risultanze:

- **I.S.I.G. (Istituto di Sociologia Internazionale di Gorizia):** Il team di ricerca proposto da questo operatore economico mette a disposizione un profilo accademico e istituzionale di altissimo livello. Il gruppo garantisce la presenza di ricercatori senior specializzati esclusivamente nello studio delle dinamiche di confine e delle asimmetrie normative transfrontaliere, integrando in modo sinergico competenze sociologiche, statistiche e di diritto internazionale, in grado di decodificare e interpretare appieno la complessità dei nodi oggetto del WP3.
- **EU-GENIO S.r.l.:** Il gruppo di lavoro proposto è composto principalmente da profili generalisti esperti in europrogettazione e rendicontazione amministrativa. Si tratta di figure certamente idonee alla gestione burocratico-amministrativa dei progetti, ma prive di una specializzazione verticale sulla ricerca transfrontaliera e non dotate della caratura accademica e necessaria per raggiungere in modo coerente e fattivo gli obiettivi prefissati dal WP3.
- **PI-RENE S.r.l.:** L'offerta presentata da questo operatore economico si focalizza su competenze prevalentemente orientate all'assistenza tecnica e amministrativa sui progetti UE, alla gestione documentale e alla produzione editoriale tecnica. I profili professionali presentati come parte del team di lavoro non offrono le competenze specialistiche necessarie per l'analisi dei fenomeni sociologici e giuridico-amministrativi transfrontalieri interessati dal progetto, e non garantiscono la necessaria capacità di approfondimento scientifico e analitico.

Si evidenzia, inoltre, che rispetto al criterio della congruità economica, la differenza economica tra l'offerta di ISIG e quella più bassa (Pirene S.r.l.) è pari a € 1.500,00 (incidente per poco più del 10% sul valore complessivo dell'affidamento). Tale scarto appare ampiamente investito e ampiamente giustificato dall'elevato valore qualitativo, metodologico e scientifico della proposta di ISIG, che assicura una proficuità dell'affidamento nettamente maggiore per l'Amministrazione.

Dato atto che

la modalità di scelta del contraente è: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del d. lgs. n. 36/2023

l'art. 50, comma 1, let. b del Dlgs n.36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;

l'art. 17, commi 1 e 2, del D. Lgs. 36/2023, prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti del 2023;

forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

per le procedure di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b) di importo inferiore a 40.000 euro, l'articolo 52 del Codice prevede che gli operatori economici attestano il possesso dei requisiti con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà;

L'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000 IVA esclusa, pertanto, l'Ente ha provveduto alla pubblicazione del relativo avviso sul proprio sito istituzionale: <https://trasparenza.euro-go.eu/it/bandi-di-gara->

e-contratti/atti-delle-amministrazioni-aggiudicatrici-e-degli-enti-aggiudicatori-distintamente-ogni-procedura/?utm_source=chatgpt.com

il DGUE può essere sostituito da dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà del possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti per gli affidamenti diretti di lavori, di servizi e forniture di valore inferiore ad 40.000 euro (comunicato del MIT del 30 giugno 2023);

Visto la Determinazione n. 20/2026, adottata ai sensi dell'art. 71 del D.P.R. n. 445/2000, recante "Procedura dei controlli a campione sulle dichiarazioni sostitutive di certificazione e sulle dichiarazioni sostitutive di atto di notorietà di cui agli articoli 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, nell'ambito degli affidamenti diretti di importo inferiore a 40.000 euro ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici) – Annualità 2026", che prevede l'effettuazione dei controlli sulle dichiarazioni rese dagli operatori economici secondo modalità a campione;

Atteso che l'incarico di Responsabile del progetto (RUP) - ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs 36/2023 - è affidato al dott. Ezio Benedetti, funzionario della progettazione europea del GECT GO;

Visti:

la deliberazione dell'Assemblea n. 3 dd. 12/12/2025 con la quale è stato approvato il bilancio preventivo annuale 2026 e pluriennale 2026-2028 del GECT GO e relativi allegati e che per la spesa in oggetto vi è la corrispondente copertura finanziaria;

la propria competenza a procedere ai sensi dell'art. 4, del Regolamento per l'organizzazione interna del GECT GO – "Compiti del Direttore" del 27 novembre 2015 e succ. mod. dd. 17/4/2023.

Ricordato che il GECT GO è organismo di diritto pubblico la cui natura pubblica è stata espressamente riconosciuta con l'iscrizione, ai sensi dell'art. 1 del D.P.C.M. 6 ottobre 2009, nel Registro GECT presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri del Governo italiano – Dipartimento per gli Affari regionali (iscrizione n. 3 dd. 15 settembre 2011 e succ. mod. dd. 17 febbraio 2014);

Tutto ciò premesso e considerato

DETERMINA

1. Di affidare, per le ragioni esplicitate in preambolo, le prestazioni in parola all'operatore economico:
I.S.I.G. - ISTITUTO DI SOCIOLOGIA INTERNAZIONALE DI GORIZIA, con sede legale in Via Mazzini 13, Gorizia;
per un importo di
11.024,59 €, oltre all' IVA del 22% e altri oneri, per un totale complessivo di 13.450,00 €
CIG BC3DC8DC41
in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
e vista l'autocertificazione del possesso dei requisiti presentata dalla suddetta ditta.
2. di nominare quale Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, il dott. Ezio Benedetti, funzionario della programmazione europea del GECT GO;
3. che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo;
4. di dichiarare che il presente provvedimento è immediatamente efficace.

Gorizia, 01/07/2026

Il RUP – dott. Ezio Benedetti

Il Vicedirettore del GECT GO – dott. Tomaž Konrad
